

荥阳市人民政府文件

荥政文〔2021〕104号

荥阳市人民政府 关于印发荥阳市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府有关部门，各有关单位：

《荥阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经荥阳市第五届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年9月10日

荥阳市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

荥阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共荥阳市委关于制定荥阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全市战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是世界百年未有之大变局的深度演化期，是河南省谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键期，是郑州市建设国家中心城市的快速成长期，是荥阳市“拥抱黄河、融入郑州”的战略机遇期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结荥阳市“十三五”工作成就和存在的问题，分析研判发展环境和支撑条件的深刻变化，准确把握发展趋势和阶段性特征，对于巩固全面建成小康社会成果，迈向社会主义现代化新征程，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一章 发展基础和环境

“十三五”时期，在国内外发展环境发生深刻变化、经济发展下行压力较大的背景下，荥阳市委、市政府坚决贯彻习近平总书记视察河南的重要指示精神，全面落实河南省委、省政府和郑州市委、市政府的决策部署，准确把握新时代发展趋势和阶段性特征，团结带领全市人民抓大事、谋长远、解难题、攻难关，积势蓄势，砥砺奋进，“十三五”规划主要目标和任务较好完成，全面建成小康社会的目标胜利实现，为“十四五”经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

——综合实力持续提升。“十三五”末，全市生产总值增加至 546 亿元，年均增长 4.1%。人均生产总值突破 8 万元，年均增长 4.7%。在实施大规模减税降费政策情况下，收支总量分别突破 540 亿元、670 亿元，较“十三五”分别增长 1.3 倍、1.4 倍，税收占比平均达 70%以上。规模以上工业增加值、社会消费品零售总额年均增长 4.9%和 8.1%。居民人均可支配收入年均增长 7%以上。经济社会发展持续走在河南省、郑州市前列。荣获全国综合实力百强县市、投资潜力百强县市、科技创新百强县市等荣誉称号。

——产业结构持续优化。三次产业比重调整优化为 5.2：49：45.8。连续五届上榜“全国工业百强县”。强化供给侧

结构性改革，主导产业支撑有力，轨道交通产业产值达30亿元以上。战略性新兴产业比重提升至15%。关停并转“两高一资”企业81家，在土地、环保容量等方面为转型腾挪出发展空间。农业基础更加稳固，粮食产量实现连年增长，培育郑州市级以上农业产业化龙头企业46家。服务业健康发展，占生产总值的比重比“十二五”末提高9.8个百分点，全市接待游客人次、旅游收入累计增长12.8%、12.6%。特色商业区获评“中国最具投资价值区域”。

——城乡面貌持续改善。城市建成区面积达到79平方公里，城镇化率达到60%，比“十二五”末提高8个百分点。“智慧城管”实现中心城区全覆盖。城市基础设施不断完善，新建改建、升级改造城区道路40条35公里，实施新型社区建设项目32个，回迁群众4.4万余人。实施生态建设项目138个，森林覆盖率比“十二五”末提高5.4个百分点。城镇污水处理率达76%以上，生活垃圾无害化处理率达100%。顺利通过第三次国家卫生城市复审。获评全国绿化模范县、国家园林城市、省级森林城市。

——营商环境持续向好。实施郑州市级以上改革试点19个，机构改革顺利完成，教育、文化等领域改革取得新成效。商事制度改革和营商环境建设成效显著，新增个体工商户2.2万户、企业9910家。累计增加高新技术企业72家、科技型企业206家。高铁西站日运行车次从开站时2趟增至29趟，覆盖全国主要经济区域。编制强链补链产业图谱，累计签约亿元以上项目162个，总

投资突破5000亿元；引进域外境内资金、实际利用外资分别是“十二五”时期的1.5倍、1.3倍。专利申请量、授权量年均分别增长9.1%、3.5%以上。

——三大攻坚战成果持续巩固。建档立卡贫困人口全部脱贫，40个贫困村全部出列，贫困村集体经济均达到10万元以上，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。污染防治攻坚战六项约束性指标全面完成，PM_{2.5}、PM₁₀比2016年分别下降19.3%、30.3%，索河等4条河流水质达到地表水四类标准以上。土壤环境质量总体稳定。国土绿化提质增量，沿黄生态廊道初具规模，南部矿山生态修复成效显著。金融、地方政府债务等风险有效化解，守住了不发生系统性区域性风险底线。

——乡村振兴持续发力。都市休闲观光农业加速发展，初步形成北部河阴石榴产业带、南部山区小杂粮产业带。美丽乡村建设取得阶段性成效，打造省级农村人居环境整治示范村12个。乡村旅游成为重要富民产业，刘沟村等美丽乡村成为乡村旅游新亮点，高村乡昌明奶牛科普乐园成为全国三大休闲观光牧场典型之一。农业农村改革稳步推进，农村生产生活条件不断改善，乡风文明不断提升，乡村治理扎实有效。

——民生福祉持续增进。每年高质量办好重点民生实事，财政民生投入268.7亿元，是“十二五”时期的2.3倍。新增城镇就业3.1万人、农村劳动力转移就业6.3万人。基本养老保险、基本医疗保险实现全覆盖，保障水平稳步提高。教育事业健康发展，

基础教育巩固提高，中小学布局调整和校舍安全工程基本完成，义务教育超大班额全部消除，职业教育发展水平持续提升。卫生事业再上新台阶，省级县域医疗中心建设完成，市级公立医院全部达到二级甲等，医疗卫生信息化建设位居全省前列，集中带量采购药品及耗材平均价格降幅超过50%。城乡文体设施不断完善，群众性文体活动丰富多彩。“修身行善、明礼守法”全民行动落地生根，群众素质明显提升。连续五年荣获河南省、郑州市平安建设先进县（市）。民生幸福指数跃升全省县（市）区第2位。

“十三五”期间，在荥阳市委、市政府的坚强领导下，全市上下戮力同心，砥砺奋进，苦干实干，全面建成小康社会取得决定性胜利。特别是过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市人民坚决打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，抓好防控、激活经济，取得了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记视察河南、郑州重要讲话指示精神转化落地的结果。荥阳市过去五年取得一系列标志性成就，为全市开启全面建设社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标奋进，打下了坚实基础。

第二节 准确把握阶段性特征

全球政治经济形势面临前所未有变局。近年来，世界百年未有之大变局在新冠疫情的影响下加速演化，发展环境复杂严峻。

国际上中美战略博弈显性对抗压力空前加大，新冠疫情后全球经济困境持续，经济全球化遭遇逆流，新一轮科技革命加速催化产业变革。但我国经济稳中向好的基本面没有改变。“十四五”时期，我国将由中等收入国家迈向高收入国家的发展趋势不会改变，由高速增长转向高质量发展的战略导向不会改变，由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家的既定目标不会改变。荥阳市作为全国百强县（市），国家陇海大通道走廊中部节点城市，“一带一路”、内外双循环等国家战略的重要载体，准确识变、科学应变、主动求变，于变局中开先局，不断拓展发展新空间，是我们肩负的时代使命。

面临的重大机遇和有利条件：“十三五”的全面进步，使荥阳市经济社会结构具备较强的韧性和抗压能力，能够有效应对外部挑战。国家实施黄河流域生态保护和高质量发展、支持中部地区崛起两大战略在我省交汇叠加。河南省提出，到二〇三五年基本建成“四个强省、一个高地、一个家园”的现代化河南，“十四五”实现“八个更”；郑州市锚定二〇三五年基本实现“两化五强”奋斗目标，提出“十四五”抓实“一二三四五”目标路径，以建设现代化国家中心城市为总目标，以黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大战略引领发展，以“东强”“西美”“南动”“北静”“中优”“外联”为总体布局，加快建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化

名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区，为荥阳市全面开启现代化建设新征程，实现高质量发展，明确了方向、目标和路径；为荥阳市明势顺势借势，厚植发展优势，放大比较优势，在先进制造业、科技创新、新型城镇化、生态建设、改革开放等重要领域加快发展，高质量建设郑州西部新城，从区域竞争中脱颖而出，实现经济社会跨越提升，在变局中开先局创造了战略机遇。

面临的挑战和突出矛盾：在全国总体形势向好、经济发展趋势向上的大背景下，必须清醒地看到，荥阳市成为国家、河南省和郑州市战略的一部分，并不会自动改变荥阳市经济社会发展的短板和瓶颈，“十四五”期间需要全市共同奋力拼搏，突破荥阳市高质量发展面临的“三大差距”：

1. 荥阳市的经济百强县与东南沿海地区的百强县相比存在较大差距。工业大而不强，产业结构全而不优，农业功能单一，服务业发展滞后，科技创新水平不高，高端人才和创新创业人才不足，新旧动能转换进程缓慢，荥阳市需要紧盯沿海发达地区百强县市，对标昆山、番禺等地加压奋进。

2. 荥阳市城市建设与郑州国家中心城市西部新城定位尚存差距。城区面积不大，人口规模较小，城市发展品质不高，韵味不足，县城特征明显，随着荥阳撤市划区趋势日趋明显，城区现有规模品质难以支撑未来发展需要。

3. “西美”定位与生态环境差距。北部邙岭植树造林、防风

固沙、水土保持任务艰巨，南部山区矿山露天开采区域植被尚未完全恢复，传统企业数量多、比重大，部分企业污染物排放的基数偏大，建设郑州西部生态屏障任重而道远。荥阳市与周边县市地缘相近，产业同质，区域竞争压力较大。

第二章 未来五年发展蓝图和 2035 年远景目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“拥抱黄河、融入郑州”战略，着力优化城市空间布局，着力构建现代化经济体系，着力强化生态文明建设，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，全力建设郑州西部新城，在落实黄河流域生态保护和高质量发展战略中担当作为，在推进郑州国家中心城市建设中奋勇争先，谱写荥阳市社会主义现代化建设新篇章。

第二节 发展定位

以黄河流域生态保护和高质量发展、促进郑州国家中心城市建设两大战略引领发展，牢牢把握郑州市委、市政府赋予荥阳市“让美丽人居、美丽生态、美丽经济成为西部的鲜明特征”的“三个美丽”发展要求，建设郑州国家中心城市西部新城、黄河流域生态保护和高质量发展特色区、中原创新创业活力区。

——郑州国家中心城市西部新城。顺应荥阳市撤市设区趋势，高起点、高标准谋划建设郑州西部新城，推动荥阳市由县域经济向城区经济跨越提升。转变城市发展方式，走内涵式、集约型、绿色化城市高质量发展路子，合理安排生产、生活、生态空间，构建“网络化、组团式、集约型”空间结构，推进城市核心板块建设，科学布局产业体系、公共服务体系，实现城市空间疏密有度、宜居宜业、精明增长。

——黄河流域生态保护和高质量发展特色区。围绕郑州市建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区战略目标，充分发挥荥阳市区位、生态、产业、文化比较优势，坚持生态优先、绿色发展导向，统筹沿黄生态廊道建设、历史文化遗产保护、产业结构优化，一体布局，协同推进，助推荥阳市高质量发展，扩大影响，开创新局，在河南省黄河流域生态保护和高质量发展战略中形成特色、独树一帜。

——中原创新创业活力区。发挥荥阳市创新潜力大、基础好

的优势，打造享誉中原的创新创业活力区，为产业转型提供坚实支撑。做优做强“国字号”创新创业载体，打造荣阳市主导产业创新发展的新引擎。搭建“国际化”创新创业平台，赋予创业者更多资源与机遇。构筑一流的营商环境，提供全方位创新创业服务。大力发展电子信息产业和高新技术产业，推进产业体系数字化、产业基础高级化、产业链现代化，打造优势突出、竞争力和支撑力强大的现代产业体系，实现创新源泉充分涌流，创新活力竞相迸发。

第三节 战略重点

根据发展定位，强化荣阳市五大发展支撑，构建荣阳市“十四五”时期经济社会高质量发展的“四梁八柱”。

提升创新之力。积极对接国家新一轮全面改革创新试验机遇，从做大创新载体、培育创新主体、深化创新合作三个方面发力，以科技创新杠杆撬动产业转型卡点。搭好创新人才引进培养平台，在优势产业领域中引进培养造就一批技术带头人和创新团队。积极争取建设数据交易中心，占据数字经济行业高端。

强化智造之势。发挥荣阳市装备制造业、新材料产业比较优势，抢抓国内国际产业转移和“新基建”机遇，推动制造业与数字经济深度融合，依托产业集聚区主平台，集聚一批“旗舰型”骨干企业，建设一批智能化工业技术创新与转化平台，突破一批重点领域关键共性技术，稳定供应链、优化产业链、提升价值链，

以高端制造业挺起全市经济社会高质量发展的脊梁。

筑牢绿色之基。围绕建设郑州西部生态屏障，扭住黄河生态保护这个关键，结合治河、民生和滩区生态保护，大尺度、宽纵深推进生态隔离带建设；结合中、东部生态水系打造和南部山区生态修复改善，统筹推进全市节能减排、环境整治、美丽城乡建设，形成生态共建、环境共治、成果共享良好格局。

提升文化之韵。发挥荥阳市黄河文化丰富、厚重的优势，挖掘、整合、传承、创新，展示荥阳市黄河文化特色，凸显荥阳市“上风上水”气质，将黄河文化打造成彰显荥阳市地域文化的金字招牌。

保障民生之本。坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动全体人民共同富裕的现代化。统筹城乡发展，推进公共服务均等化、标准化。增强人民的幸福感、获得感、安全感，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为“十四五”荥阳市实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，

维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿荣阳市“十四五”经济社会发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进和扩大开放，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全市一盘棋，更好发挥荣阳市各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五节 发展目标

二〇三五年远景目标。按照党的十九大确定的全面建设社会主义现代化国家两个阶段的战略安排，体现高质量发展要求和以人民为中心的发展思想，展望二〇三五年，基本建成“两区一家园”社会主义现代化荣阳。

——黄河文化传承弘扬示范区。荣阳市黄河文化创新性传承、创造性转化走在河南省前列，文化形象更加鲜明，文化自信

充分彰显，社会文明程度显著提升，基本建成具有国际影响、中国气派、古今辉映、诗画交融的文化荥阳。

——城乡融合发展示范区。城乡融合发展成为推进区域治理、建设美丽乡村、实施新型城镇化、加快改革创新总抓手，全市生产、生活、生态功能布局进一步优化，城区、社区、园区融合发展，城乡经济均衡增长，基础设施和服务设施一体化推进，汇聚起建设社会主义现代化强市的磅礴力量。

——人民幸福美好家园。居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入倍差持续缩小，基本形成中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，在公共服务现代化方面走在河南省前列。

“十四五”时期荥阳市发展的目标路径。锚定2035年远景目标，综合考虑我市“十四五”发展基础，突出高质量发展要求，今后五年我市经济社会发展目标路径，概括为“一二三四五六”：

“一”就是以加快建设郑州西部新城为总目标，这是郑州市委对荥阳市的目标定位，是荥阳市的使命担当。

“二”就是以黄河流域生态保护和高质量发展、促进郑州国家中心城市建设两大战略引领发展，全面实施“拥抱黄河、融入郑州”发展战略，不断强化荥阳市在郑州国家中心城市建设大局中的重要作用。

“三”就是牢牢把握郑州市委、市政府赋予荥阳市“让美丽

人居、美丽生态、美丽经济成为西部的鲜明特征”的“三个美丽”发展要求，积极构建郑州西部生态屏障和“西美”门户、全省创新创业最活跃区域。

“四”就是加快建设现代装备制造板块、新材料板块、大健康板块、数字经济板块“四个板块”。

“五”就是加快建设创新荥阳、富强荥阳、生态荥阳、宜居荥阳、人文荥阳“五个荥阳”。

“六”就是经过“十四五”时期的发展，努力实现“六个新”。

——经济综合实力迈上新台阶。发展是第一要务，经济实力是城市综合实力的重要体现，也是社会发展进步的基础支撑。“十四五”期间，保持经济增速高于全省、郑州市平均水平，实现发展质量和效益显著提升。坚持稳中求进、提高质量基础上求进，力争地区生产总值突破1000亿元，人均生产总值达到100000元，地方财政总收入突破100亿元，常住人口突破100万人。

——郑州西部新城功能实现新提升。西部新城的地位和作用，核心体现在服务区域经济社会发展的功能上。作为国际化现代化国家中心城市的西部新城，立足郑州市空间布局和实际需要，在创新创业、产业升级、生态保护、高品质城市建设等方面聚焦发力，为郑州建设现代化国家中心城市发挥重要作用。

——生态绿色发展取得新进展。保护生态环境、推动绿色发展，既是构筑郑州西部生态屏障的政治任务，也是促进绿色转型，实现高质量发展的重要路径。牢固树立“两山”理念，坚持生态

优先、绿色发展导向，以黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设为主抓手，全方位、全领域、全过程开展生态环境保护，加快构建绿色低碳发展体系，建设人与自然和谐共生的美丽荥阳。

——城乡融合发展取得新成效。城乡融合是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手，是拓展发展空间的强劲动力。坚持城乡统筹发展，促进城乡生产要素自由流动、基本公共服务均衡发展，实现以城带乡，以乡促城，城乡互动，为全省城乡融合发展探索经验，提供示范。

——人民生活水平实现新跃升。增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，人民生活品质明显提高。

——高质量党建开创新局面。以党建高质量推动发展高质量，思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。

专栏 1：荥阳市“十四五”经济社会发展主要指标

		“十三五”基数	“十四五”目标	属性
一、经济发展				
1	地区生产总值年均增长（%）	4.1	7 左右	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	58.08	69	预期性
3	社会消费品零售总额年均增长（%）	8.1	7.5	预期性
4	实际利用外资年均增长（%）	3.5	3	预期性
二、创新驱动				
5	研发经费投入强度（%）	1.12	2.2	预期性
6	每万人口发明专利拥有量（件）	5.4	6	预期性
7	高新技术企业（家）	85	130	预期性
8	科技型企业（家）	309	450	预期性
三、民生福祉				
9	居民人均可支配收入年均增长（%）	7 以上	7 左右	预期性
10	城镇调查失业率（%）	2	<5.5	预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	12	约束性
12	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3	4	预期性
13	每千人口医疗卫生机构床位数（个）	4.3	8	预期性
14	人均预期寿命（岁）	79.5	80	预期性
15	高中阶段毛入学率（%）	95	96	预期性
四、绿色生态				
16	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[5]	按郑州下达目标	约束性
17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	按郑州下达目标	约束性
18	空气质量优良天数比率（%）	64.4	按郑州下达目标	约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	0	按郑州下达目标	约束性
20	森林覆盖率（%）	35.39	35.9	预期性
五、安全保障				
21	粮食综合生产能力（万吨）	26.6	26	预期性
注：1.地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度；2. [] 为五年累计数				

第二篇 强化创新驱动，培育经济高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为全市发展的战略支撑。深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，完善创新体系，全面塑造发展新优势。

第一章 搭建创新创业平台

适应数字经济和高新技术产业发展的需求，加强技术创新体系顶层设计，培育科技创新平台，构建更加市场化的产学研合作模式，打造中原创新创业活力区。

第一节 推进创新创业载体建设

提升中原智谷创新创业综合体、郑州新材料国家专利导航产业发展试验区、郑州新世纪材料基因组工程研究院等创新载体建设水平。积极推动郑州荥阳健康园区人工智能研究院、郑州荥阳健康园区精准医学研究院、荥阳绿色智能制造创新研究中心等项目建设。积极谋划建设区块链产业研究院、激光增材制造技术研究院，引导科技孵化载体向专业化发展。

第二节 争取重大科创平台落地布局

瞄准现代装备制造产业、新材料产业、大健康产业、数字经济和电子信息产业领域，实施重大科技专项。争取国家和省重大

科学中心、综合性产业创新中心和郑州大数据交易中心落户荥阳。规划建设万山大学园区。鼓励龙头企业联合高校、科研机构，合作建立产业技术研发机构。谋划建设河南装备制造技术研究院、河南科学院荥阳科创园、超硬材料产业孵化器、磨具磨料产业研究院，引导科技孵化载体向专业化发展。打造河南省高新技术产业园区，加快数字经济产业园、轨道交通产业园、佰新科创园等载体建设。规划建设沿黄科创带（荥阳段）和沿索河科创谷。

第三节 鼓励建立产业技术联合研发机构

鼓励荥阳市领军企业与省内外大型骨干企业、高校、科研机构联手，聚焦主导产业，以产学研合作形式设立产业技术研发机构，强化关键技术“卡脖子”攻关，形成融合互促多方共赢新局面。按照“对接一家央（省）企、合作一个项目、做大一个产业、形成一个集群”的思路，加强与央（省）企、高科技企业、科研院所的技术创新合作，建设一批技术合作载体，承接一批技术转移转化项目，提升产业集聚区发展品质。鼓励建设产业联盟、技术交易平台等新型产业组织，为创业企业提供科学化、标准化、便利化的公共服务。搭建创新融合的5G工业互联网平台，推动5G、人工智能、工业互联网、智能制造等新型技术在传统产业的深度融合创新。

第二章 优化创新创业生态

优化创新创业环境，激发创新创业动力，挖掘创新创业潜力，建立科技创新长效机制，打造“大众创业、万众创新”升级版，推进荥阳市创新创业走在河南省、郑州市前列。

第一节 改进政府科技服务职能

优化科技创新领域政府政务服务环境，推进政府职能由研发管理向创新服务转变，提升政府部门科技发展规划、评估、监管能力。全面清除创新创业市场准入障碍和各种隐性壁垒，降低创新创业门槛。推广轻资产入驻，拎包办公、拎包入住。实行重资产“签约即拿地、拿地即开工”服务模式，以低成本、高效率为科创企业营造良好环境。健全政府科技引导机制，建立科技决策咨询制度，充分发挥专家和专业机构在具体项目管理中的作用。

第二节 优化科技资源配置

加强科技、经济、社会等方面的政策衔接。建立以需求导向、绩效导向为目标的科技专项管理体制。围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链。深化部门分工合作沟通协调，进一步突出重点、聚焦目标，解决资源配置分散化、碎片化、重复化问题。实施全市各级各类创新创业空间载体服务提升工程，优化财政普

惠和金融普惠，扩大财政特惠金融范围，推进行政管理服务和信息互联互通，为优化资源配置提供良好的配套服务支撑。

第三节 营造创新创业氛围

依托中原智谷等科创平台，推动创客文化进学校，设立创新创业课程，开展品牌性创新活动，鼓励学生动手、实践、创业。支持企业员工参与工艺改进和产品设计，鼓励微创业、微创新。鼓励科技企业孵化器创业载体建设创业导师队伍，为科技型中小企业及创业者提供导向性、专业性、实践性的咨询和辅导服务，营造良好的创新创业环境，激发创新活力。鼓励企业创新经营模式，探索建立企业“双创”机制，实现企业平台化、员工创客化。

第四节 加强知识产权保护

全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。建立完善知识产权运用体系，扩大快速授权、确权、维权覆盖面，加快由单一产业领域向多领域扩展。强化知识产权政策支持、公共服务和市场监管，营造公平公正、开放透明的知识产权法治环境和市场环境。探索推进知识产权证券化，鼓励知识产权作价抵押。不断完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段强化保护。

第三章 提升企业创新能力

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。支持企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，支持创新型中小微企业成长为创新主体。

第一节 提升企业创新主体地位

构建以企业为主体的自主创新体系，加快培育高新技术企业、科技型企业、科技雏鹰、小巨人、瞪羚、创新龙头、独角兽等创新企业。建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，构建“科技型中小企业—高新技术后备企业—高新技术企业”的梯次培育机制。实施科技型中小企业三年倍增计划，落实扶持科技型小微企业发展优惠政策，建立科技型中小企业培育库。支持行业领军企业组织实施重大科技专项，落实行业龙头普惠性财税政策，鼓励领军企业牵头组建产业创新平台、基地、联盟，实施优秀企业家领航计划。

第二节 推动产业链创新链深度融合

聚焦技术驱动和应用牵引，加快轨道交通、新材料领军企业及虜克电梯、郑煤机综机等一批科技含量高、市场前景好、带动能力强的“四力型”企业延链补链强链，围绕龙头企业建立链长制和小微产业园，加强产业协同和技术合作攻关，打造若干优势

互补、利益共享、特色鲜明的企业集群。聚焦突破关键核心技术，实施高成长性企业倍增计划，引进一批“专精特新”中小企业，培育成长为“隐形冠军企业”和小巨人企业，加快“小升规”步伐，形成若干创新力强、特色突出的产业链。

第三节 促进科技成果转移转化

发挥市场对产业发展方向和技术路线选择的决定性作用，建立健全科技成果转移和技术推广机制，加强新技术新工艺新产品转化应用。鼓励荥阳本地企业与省内外科研技术机构共同开展研究开发、成果应用与推广。鼓励荥阳合作创新平台、创业联盟构建集“互联网+”技术信息、交易、转让、融资、孵化等为一体的综合服务平台，推进共性关键技术转化为生产力，建成科技成果交易转化中心。完善技术成果向企业转移转化的扶持机制，支持科技成果开放合作，推进创新资源共建、共享、共用。鼓励科技型中小企业、创新型企业、高新技术企业引进国内外先进适用技术，对技术落地转化效果显著的企业给予一定比例的奖补支持。

第四章 加快实施黄河人才计划

落实好“黄河人才计划”，完善“1+N”政策体系，办好人才引进“一件事”，用创新人才的“聚合”为高质量发展厚植根基。

第一节 实施重点领域人才培育计划

依托“黄河人才计划”健全人才培育机制，围绕产业链谋划人才链，紧盯荥阳市“十四五”着力培育的现代装备制造、新材料、大健康、数字经济等领域，培养一批科技研发人才、工程技术人才和经营管理人才，制定发布全市重点产业人才培养目录，培育更多的“荥阳工匠”。实施社会事业人才荟萃计划。推进社会事业人才培养开发，选择教育、文化、医疗卫生、人文社科等领域，培养一批知名教育学者、医疗专家、文化名家和艺术大师等，繁荣社会事业。统筹推动全民技能振兴工程，开展技能比武和职业技能竞赛活动，培育一批高技能人才和“蓝领工匠”，形成与构建现代化经济体系相适应的人才梯队。

第二节 创新灵活多样的人才引进模式

健全人才引进和保障机制，依托“黄河人才计划”积极引进荥阳急需的高端人才、专业人才、实用人才。探索市场化、社会化引才途径，有针对性地寻访和引进高层次人才，对引进的创新创业领军人才及团队给予资金支持。发挥企业主体作用，以组织实施产业领军人才（团队）、重大科技专项等为突破口，加快培育一批科技创新能力突出、科技成果转化成效显著的科技领军人才。完善“人才+项目”捆绑引才模式，实现“引进一个人才、带动一个项目、发展一个产业”，为荥阳市经济高质量发展提供

新的动能。支持柔性引进高端人才，采取“一人一策、一事一议”的方式进行聘用合作。注重“乡情”引才、校友引才，建立荥阳市重点人才信息数据库。

第三节 激发人才创新活力

改革创新人才激励机制，推进企事业单位分配制度改革，完善以劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配制度。探索高层次人才、高技能人才、专业急需人才协议工资制和项目工资制等多元化分配形式。出台青年人才普惠性支持政策，在生活补贴、创业等方面给予一定的优惠。制定高技能人才激励政策，支持企事业单位选派技能人才参加国内、省内技能大赛，开展技能比武和职业技能竞赛活动。

专栏 2：“十四五”科技创新重点工程

1. 数据交易中心建设。争取郑州数据交易平台落地荥阳，占据数字经济行业高端。
2. 主要创新平台载体建设、改造和提升。中原智谷创新创业综合体、郑州新材料国家专利导航产业发展试验区、郑州新世纪材料基因组工程研究院等创新载体建设改造提升；郑州荥阳健康园区人工智能研究院、郑州荥阳健康园区精准医学研究院、荥阳绿色智能制造创新研究中心项目建设。建设区块链产业研究院、激光增材制造技术研究院。
3. 创新园区建设。数字经济产业园、奥特科创园、轨道交通产业园、石墨烯产业园落地开工建设。争取清华大学“中意设计创新基地”落户荥阳。
4. 智慧城市大数据基础平台建设。建成政务云平台、数据中台、视觉计算平台，整合贯通全市各部门数据资源，与郑州市“城市大脑”平台紧密对接。
5. 重要创新机构、学院引进。引进郑州科技学院、钱学森大学等高校落户万山大学园区，集聚科技创新资源。

第三篇 加快产业转型升级，构建现代产业新体系

按照“西美”定位，统筹推进全市产业集聚发展、绿色发展。把制造业高质量发展作为主攻方向，强化“三链”协同，推动“三大变革”，加快“三个转变”，着力构建数字经济赋能、先进制造业支撑、现代服务业主导的现代产业体系。

第一章 推进制造业高质量发展

突出先进制造业主导地位，培育壮大现代装备制造和新材料两大主导产业，优化布局，加快集聚发展，引领全市工业经济实现从“制造”到“智造”跨越。

第一节 锚定制造业转型升级发展方向

坚定不移把制造业高质量发展作为全市“十四五”经济转型主攻方向，把发展数字经济作为先进制造业转型升级总突破口。实施一批智能装备、智能化制造和生产设备数字化项目，培育发展一批数字化厂房、机器人车间和智能工厂，加快云计算、区块链、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业创新发展，形成数字经济发展生态链。打造数字化转型企业标杆和典型应用场景，推进企业“上云用数赋智”全覆盖，催生新产业新业态新模式，为传统产业赋能增效，引领带动荥阳市加快产业创新和新旧动能转换，抢占未来发展的制高点。建设电子信息产业园，加

快工业机器人等项目建设，壮大自动化和智能化产业规模。

第二节 构建制造业梯次发展图景

率先做大做强主导产业。统筹高端装备、新材料、传统特色产业、新兴产业现实基础、发展潜力，优先做大做强以轨道交通为主的装备制造产业、以超硬材料为主的新材料产业，加快数字赋能和智能化改造，构建制造业梯次发展图景。

——高端装备制造产业。推动郑州市轨道交通装备产业项目建设，依托中国中车配套引进企业，扩大机车造修装备规模，构建轨道交通装备产业链，加快高端产品市场占有率和协作配套水平，加快形成全谱系产品覆盖、全产业链配套、全生命周期服务“三全”轨道交通产业集群。壮大提升龙头企业实力，扩大重型装备、矿业设备、现代农机、工程机械等产品竞争优势，提升企业自主化设计和成套化水平。

——新材料产业。充分发挥国机集团、院士工作站、超硬材料产业联盟等优势，推动延链补链强链，加强产业协同和技术合作攻关，壮大以超硬材料及超硬材料制品、先进功能陶瓷为主体的新材料产业，发展超硬材料主体装备、辅料辅材加工产业，重点发展高品质金刚石、立方氮化硼、精密刀具等制品，建设国家专利导航产业发展实验区，打造超硬材料产业基地。

——推进产业链现代化。加快装备制造、新材料、电子信息等重点产业链强链补链。锻造传统产业链长板，补齐产业链和供

应链短板。落实“链长制”，引进培育一批“链主”企业，完善产业链图谱。强化产业协同和技术合作，打通堵点、连接断点，促进产业链上下游、产供销、大中小企业整体配套，推动产业链再造重构。打造一批专精特新企业、单项冠军和隐形冠军企业。

积极发展战略性新兴产业。重点发展电子信息、数字经济、高端智能装备、节能环保产业。以华煜光电、天河通信为龙头，建设荥阳光谷。以电子产业园源弘集成电路项目为重点，推动芯片产业发展壮大。加快海格集团制造基地建设，推进5G分布式微站设备等项目尽快落地。鼓励本地企业与整机制造企业配套生产。实施智能装备、智能化制造和生产设备数字化项目，培育发展一批数字化厂房、机器人车间和智能工厂。加快智恒特种机器人、金谷实业工业机器人等项目建设，壮大自动化和智能化产业规模。推进荥阳市静脉产业园建设，提升环保专业服务能力。发展新能源产业，培育发展可再生能源装备，重点推进郑州金阳电气装备研发制造基地等电力装备项目建设。

积极发展军民融合产业。深入贯彻国家军民融合发展战略，大力实施专业化整合、市场化运作、规模化经营，积极构建军民共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保的发展格局，打造郑州市军民融合产业发展重要平台。鼓励和支持军工企业、科研院所及符合条件的民品产业化项目入驻基地，积极争取国家和地方政策、资金支持，推进军民共享互动，形成优势互补的经济共同体，提升军民融合产业发展速度。鼓励高等院校、军工院

所与企业共建研发基地，依托军民融合产业化项目，整合资源，提升军民融合产业基地科技创新、军民转换、科技成果转化能力，以局部跨越带动整体发展，形成产业集聚效应。

推动传统产业改造升级。加大政策支持力度，推进荥阳市建筑机械、阀门和游乐设施等传统产业技术升级，加快数字化、智能化技术应用，做大做强骨干企业，推进链式发展，培育知名品牌。

——建筑机械和阀门产业。以市场需求为导向，以精深加工、技术改造和重组整合为重点，推进链式发展和品牌打造，改进建筑机械、阀门等传统产业工艺。以鑫宇建机、长城机器、昌利机械等企业为重点，推进建筑机械工业集群化、集团化、规模化和信息化，提高产品档次、产业层次和竞争力，淘汰落后作坊式企业。以高山阀门、宇明阀门、高压阀门等企业为重点，大力发展中低压蝶阀、大口径蝶阀、金属硬密封蝶阀和特种阀门，促进阀门行业提档升级。

——铝加工业。推动铝加工业向产业链高端环节延伸，重点发展建筑型材、工业型材以及交通运输、建筑装饰、包装等领域铝精深加工产品。加快明泰新材料、辉龙铝业、中原铝业等企业技术改造，开发生产特色铝制品，促进差异化发展，增强市场竞争力。鼓励铝的再生利用，提高资源循环利用率。

——建材产业。推进贾峪镇建材产业园建设，推动资源型企业整合重组。以合盛杭萧、兴安建材、一建装配等企业为重点，大力发展节能环保和绿色建筑材料，促进资源、原材料产业向终

端产品转型。以众联水泥、康晖水泥、经纬建材等企业为重点，推进建筑业工业化和模块化发展，提高资源利用效率。引进家居、建材龙头企业，重点发展节能板、石膏板、轻质复合板、高档石材、卫生洁具陶瓷等新型建筑装饰材料。

——食品加工业。提高精深加工和特色加工比重，培育骨干企业和优势品牌。着力发展小麦制品、食用植物油、果蔬饮料、豆制品等产品，积极发展果蔬、畜禽肉类等冷链食品，提高冷链、绿色、功能食品比重。推动博大面业、天地人面粉、新农村豆制品、新农源绿色食品、正通食品、大河食品等企业加强产品研发，提升产品档次。

第三节 优化工业发展布局

优化工业布局。按照“西美”功能定位和产业集中布局原则，统筹推进全市各类工业园区的并、迁、转、关和项目引进。北部沿黄地区淘汰“散乱污”企业，推进阀门产业园区、游乐产业园区企业智能化改造，加速落后产能和低效资产退出，引进检测检验、信息科技等科创型和信息化程度较高的生产性服务业入驻。中部城区重点发展高端装备制造、新材料和电子信息产业，盘活用好存量土地，发展新兴文化创意产业。南部地区结合矿山生态修复和综合整治，发展装配式建筑产业，加快静脉产业园建设，推进荥阳市及周边县市低值废弃物资源化利用。

构建园区体系。做大做强产业集聚区，改造升级装备制造、

阀门、游乐设备 3 个特色专业园。围绕主导产业配套，因地制宜建设 6 个以上规模在 200—600 亩的小微企业园。加快推进数字经济产业园、高新技术产业园、河南科学院荥阳科创园等一批技术型、信息化、数字化产业园区建设。

推进产业集聚区“二次创业”。荥阳产业集聚区以郑州中车为带动，积极引进轨道交通上下游企业，加快打造轨道交通产业集群；培育新材料产业集群、电子信息产业集群。五龙产业集聚区建设国家级特色装备制造产业园。加快建设装备制造、阀门、游乐设备 3 个传统特色专业园区，推进智能化升级。数字经济产业园大力发展总部经济、楼宇经济。探索产业集聚区“管委会+公司”改革和“一区多园”“园中园”发展模式，提升产城融合水平，强化产业集聚区“亩产论英雄”导向，全面推进产业集聚区“二次创业”。探索智能园区、绿色园区等发展模式。发展“飞地经济”。

第四节 加快发展生产性服务业

围绕制造业布局生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业耦合共生。支持大型制造企业向产业链两端延伸，鼓励高端装备制造企业向智能化方向转型。推广服务型制造新模式，发展科技服务、检测检验、工业设计、信息服务、装备租赁、会展商务、物流仓储等与制造业紧密相关的生产性服务业，依靠市场机制和现代科技创新，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

围绕制造业延链补链，积极与国内知名信息技术企业沟通联系，推动信息存储、软件开发、互联网平台及移动 APP 搭建应用等服务业发展。谋划布局具有分拨集散功能的中小型物流产业园，推动“5G+物联网+人工智能”在物流行业的融合应用，打造智慧物流服务平台。

专栏 3：“十四五”工业重点工程

1. 工业园区建设改造提升。新材料产业园区与产业集聚区合并工程、电子信息产业园建设；五龙产业园建设提升；装备制造、阀门、游乐设备 3 个特色专业园建设；建设数字经济产业园，推进静脉产业园建设；因地制宜建设 6 个以上小微产业园。

2. 重大项目建设。中国中车荥阳造修基地项目、“中车+绿地”项目、郑州金阳电气装备研发制造基地等电力装备项目，智恒特种机器人、金谷实业工业机器人项目建设，培育发展一批数字化厂房、机器人车间和智能工厂。海格集团制造基地、厦门集成电路等电子信息项目建设；贾峪镇建材产业园建设，建设中小型物流产业园。

3. 重要产业项目引进。培育一批“专精特新”中小企业、“隐形冠军企业”和小巨人企业。

第二章 做优做强现代服务业

推进特色商业区品质化发展，加快健康园区、特色商业街区发展，高标准打造郑州高铁西站商圈。积极培育新业态、新模式、新载体，构建现代服务业发展新格局。

第一节 打造高品质服务业载体

特色商业区。围绕打造郑州西部新城现代服务业中心，以金

石国际、国瑞大厦、豪布斯卡等城市商业综合体为引领，以周边各类品牌店、精品店、专业市场为支撑，大力发展首店经济、首发经济，打造商业服务新高地，形成若干具有广泛影响力的现代服务业商圈。

健康园区。围绕大健康产业发展定位，加快产城融合发展，构建“一核引领、双心互动、三带延展、多园协同”的健康医养产业发展格局。园区核心板块依据产业导向，依托重点项目、龙头企业，加快推进中科基因、深业医养综合体等一批项目建设，打造若干产业集聚、优势明显的特色“园中园”和专业园区。建成国家健康医养产业示范区、中部创新型医疗服务高地和中原健康文旅度假目的地。

特色商业街。加快奥特莱斯特色商业街建设，丰富业态品类，注重品质提升，出形象、上规模、见成效，打造商文旅融合发展商圈，培育成为服务中原、面向全国的都市白领网红打卡地，为整体提升荥阳城市形象和服务水平赋能。加快高端商业住宅圈环境提升。鼓励传统百货店、老旧工业厂区改造为物流仓储、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等新型消费载体。

高铁西站现代服务业商圈。高水平规划建设郑州高铁西站现代服务业商圈，吸引区域型总部、功能型总部、业务型总部经济入驻，形成与郑州其它枢纽经济圈互动发展的良好格局。

第二节 培育壮大新型消费业态

大力发展首店经济，鼓励发展假日经济、网红经济，促进乡村消费、便利消费、体验消费，加快布局特色小店、社区商业。适应网络购物、移动支付等新型消费模式，积极发展在线经济、宅经济、夜经济，形成新的经济增长点。打造多元夜经济场景，围绕核心商圈、北部沿黄、南部山区等优势资源开发特色夜游、夜秀项目，促进购物、餐饮、休闲、旅游、文化等传统商贸业行业的跨界合作，注重线上线下融合发展，建设数字展示平台，丰富“直播+”服务生态，形成场景化、多层次、智慧化的智慧商圈。加快建设智慧商超、智慧街区和智慧体验馆，培育壮大远程医疗、大数据分析、网络购物、在线办公、在线教育等新经济和新业态。

第三节 做优生活性服务业

做优家庭服务业，整合、充实、升级家庭服务业公共平台，创建一批知名家庭服务品牌，提高城乡居民生活便利化水平。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，加快形成多元化办医格局。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等领域养老服务的发展，建成国家养老基本公共服务标准化示范区。创新居家养老服务模式，完善居家养老服务体系。发展形式多样的教育培训服务，引入行业

组织等参与开展社区教育项目，坚持产教融合、校企合作、工学结合，带动提升行业整体服务水平。

专栏 4：“十四五”重点服务业工程项目

1. 健康园区建设。围绕园区“一核”布局的总部经济、创新医疗、健康管理、健康金融、健康信息、智慧健康等领域项目建设；围绕“双心”健康医养产业综合中心和园区公共服务中心建设；围绕“三带”总部商贸、创新医疗、健康金融、健康信息、智慧健康等健康医养重点项目建设。

2. 特色商业区、特色商业街、商圈建设。改造提升特色商业区，奥特莱斯特色商业街建设、忆江南等高端商业住宅圈环境提升。

3. 传统工厂商业区改造。荥阳市传统百货店、老旧工业厂区等改造为物流仓储、消费体验中心、健身休闲娱乐中心。

4. 高铁西站商圈建设。大型商业综合体建设、商务中心建设，商业配套设施建设。

第三章 推进文旅融合发展

坚持“以文促旅、以旅彰文、能融则融、宜融则融”，优化文化旅游产业布局，促进文旅产业提质扩容，加快打造黄河文化旅游高地，推动文化旅游全域全要素融合发展。

第一节 建设重要文化旅游片区

优化文化旅游布局。统筹考虑荥阳市建设“西美”城市的生态建设布局、现代城镇体系布局、新型农业现代化布局，明确文旅产业空间开发的区域功能定位和开发秩序，积极对接郑州市

“两带一心”文旅格局，围绕大黄河、大嵩山加快形成“一河一山一中心”文化旅游发展格局。“一河”即北部沿黄生态文化旅游带，“一山”南部山区生态景观带，“一中心”即市区文化休闲体验中心。北部沿黄生态文化旅游带包括广武镇、高村乡、王村镇、汜水镇、高山镇五个乡镇，南部山区生态景观带包括贾峪镇、崔庙镇、刘河镇和环翠峪风景区，“一中心”包括环荥阳市中心城区生态文化旅游带。“一河一山一中心”连为一体，互动发展，并与周边市县联动，共同支撑荥阳市文化旅游发展大格局。

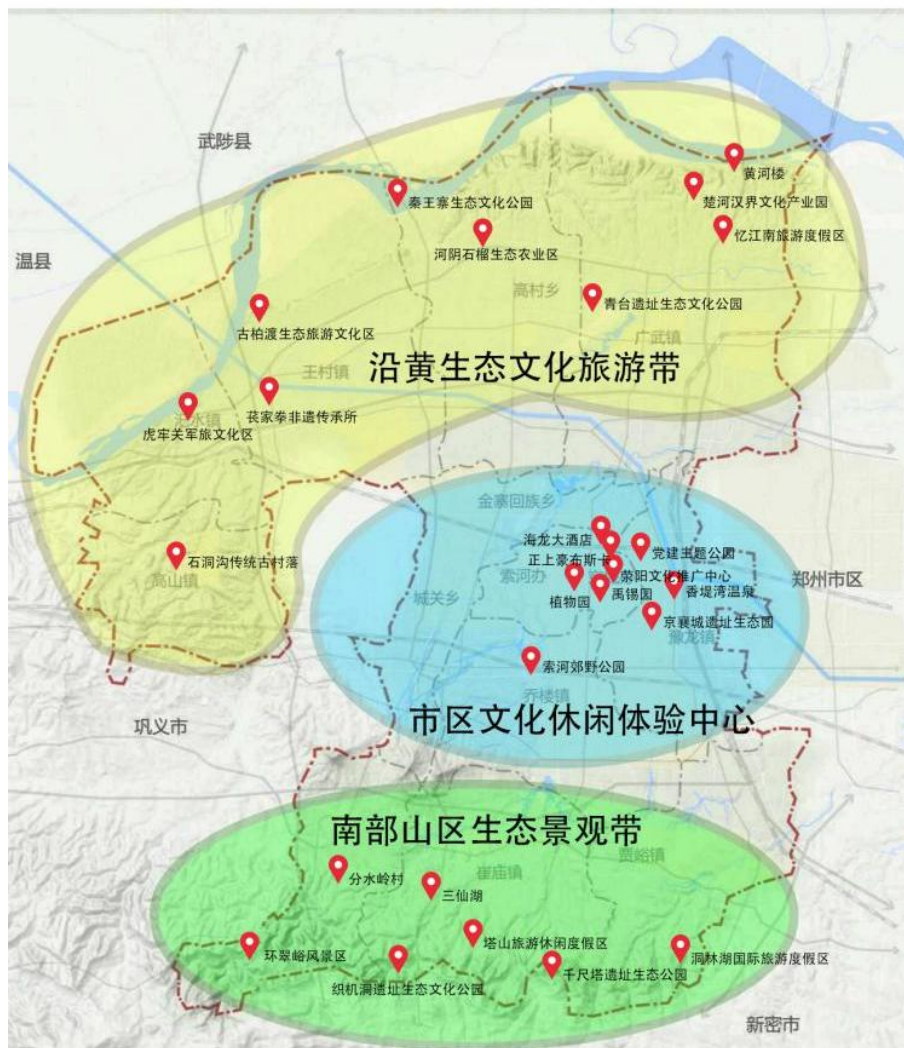


图 1：荥阳市“一山一河一中心”文旅产业布局图

——北部沿黄生态文化旅游带。依托荥阳市近 50 公里的黄河岸线，全面整合黄河生态资源和人文资源，深入挖掘提炼荥阳市黄河文化精神内核和时代价值，遵循文化与生态并重的开发方向，打造河南省沿黄生态文化旅游带的黄金段。推动文化遗产保护传承利用，加强青台遗址等 11 处省级以上重点文保单位保护、开发与活化。开发以茱家拳为代表的非物质文化遗产传承利用项目。强化农旅融合，以黄河岸线、黄河滩区、邙岭及临近沟域、岭北缓丘平原地带生态资源为基底，大力发展水生态、水文化休闲体验，名镇名村文化休闲，休闲农庄以及大河观光等旅游产品。建设黄河中下游分界线主地标工程。推进楚河汉界文化旅游度假区改造升级。打造河阴石榴生态农业区、虎牢关军旅文化区、石洞沟传统古村落等核心文旅组团。

——南部山区生态景观带。围绕郑州市嵩山文化带荥阳片区定位，发挥南部山区山乡生态环境和特色农产品富集优势，推动南部山区文旅产业多业态、差异化、品牌化发展。积极发展康养旅游。弘扬红色文化主旋律，创新发展红色旅游，依托八路军后方医院、董天知故居、荥汜广抗日县政府等红色旅游资源，深挖红色文化内涵，加强红色基因库建设，强化点位支撑，建设红色旅游载体，讲好红色故事。引进和开发亲水游憩、自驾越野、拓展训练等互动性、娱乐性活动，开发新模式、新业态和新项目，实现与红色旅游融合发展。强化既有项目提升，重点改造提升环翠峪景区、洞林湖度假区、塔山和万山湖风景旅游区，培育环翠

峪风景区杏花村—陈庄村，刘河镇陈家岗村—分水岭村—崔庙镇翟沟村—三仙湖风景区—塔山旅游区—洞林湖旅游度假区的康养旅游度假线路。

——市区文化休闲体验中心。提升中心城区旅游综合服务功能。依托特色商业街区，培育现代商业休闲街区。进一步提升主城区刘禹锡公园、李商隐公园、植物园、京襄城遗址生态园品质，完善观光休闲功能。加快构建郊野公园—文化公园—社区公园—小游园四级公园体系，中心城区通过规划建绿、拆违建绿、见缝插绿、拆围透绿、留白增绿，建设社区公园和小游园。以创建省级全域旅游示范区为引领，加强城区旅游基础设施建设和文化氛围营造，为游客提供“食住养游购娱”一体化服务。建设万山郊野公园。以沿“四库两河”水系和重要交通干线的湿地、村落、公园为网络节点，以商务休闲度假和都市居民常态休闲为主导业态，全面整合、提升、优化，形成点、线、面相结合，规模化、标准化、特色化的现代田园城市生态文化旅游带。

第二节 统筹推进文旅融合发展

依托“一河一山一中心”自然山水资源和历史文化资源，统筹推进重大文旅工程建设，依托大河文化绿道、桃刘公路等串联精品文旅线路，体现荥阳市古城特色、现代精神、文化特质。充分发挥文旅投资集团作用，加快推动文旅项目招商。以新理念、新技术引领文化旅游消费新方式，加快培育“旅游+演艺”“旅游

+文创”“旅游+会展”等文旅融合发展的新业态、新模式。持续办好国际象棋赛事等重大活动，培育一批具有国际影响力的文化、体育、会展、赛事品牌。加快美丽乡村建设，大力发展乡村旅游，培育一批特色小镇、美丽乡村精品村、升级版农家乐、特色民宿，促进休闲农业和乡村旅游提档升级。积极组织具有郑州市特色的“农民丰收节”“河阴石榴文化节”“柿子旅游文化体验月”“古柏渡樱花节”等各类农业文旅节会，打造郑州大都市区乡村旅游新标杆。

专栏 5：“十四五”重点文化旅游工程项目

1. 省级全域旅游示范区创建项目。重点建设智慧旅游平台、旅游集散中心、旅游服务中心、旅游驿站、特色餐饮街区、旅游风景道路等基础设施。
2. 黄河沿岸（北部）文化旅游带建设。重点打造黄河主地标工程，改造提升楚河汉界文化产业旅游区、河阴石榴生态农业区、古柏渡生态旅游度假区、虎牢关军旅文化区、石洞沟传统古村落等核心文旅组团。重点建设九龙口文化旅游度假区、大河文化绿道、黄河滩地公园、高山军旅文化产业园等项目，力争创成 AAA 级景区 2 家。
3. 南部山区文化旅游带建设。重点打造环翠峪省级森林公园、塔山旅游休闲度假区、洞林湖国家旅游度假区、三仙湖风景旅游区等项目，力争创成 AAAA 级景区 1 家，省级旅游度假区 1 家。
4. 中部城区文化休闲体验中心建设。重点推进中汇商业综合体、中粮五星级酒店、恒大水世界、华侨城文旅、安徒生童话乐园等项目落地建设，力争建成 5 星级酒店 1 座。
5. 乡村旅游。创建一批旅游示范镇（村）、星级乡村旅游经营单位、全国休闲农业与乡村旅游星级企业、星级民宿、A 级景区村庄。到 2025 年，全市旅游人数突破 1000 万人次，旅游收入突破 10 亿元。
6. 文化旅游新业态培育。持续办好国际象棋赛事等重大活动，培育一批具有国际影响力的文化、体育、会展、赛事品牌，加快培育“旅游+演艺”、“旅游+文创”、“旅游+会展”等文旅融合发展的新业态、新模式。

第四篇 畅通内外双循环，拓展市场发展新空间

与深化供给侧结构性改革有机结合，推进扩大内需、完善消费流通体系，以高质量供给创造新需求。发挥投资对优化供给结构的关键作用，推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。

第一章 合理扩大有效投资

创新投融资体制机制，激发各类主体投资活力，加大补短板投资力度，保持投资合理稳定增长，更好发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的关键作用。拓展投资空间，优化投资结构，提升投资质量和效益。

第一节 推动投资结构优化升级

扩大数字经济、电子信息、高新技术等战略性新兴产业投资。增加企业设备更新和技术改造投资。加快“两新一重”建设项目投资，谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，推动以轨道交通为重点的现代化交通体系、以充电桩为重点的新能源汽车基础配套体系、以5G为重点的智能化基础设施体系、以节水为重点的现代化给排水体系、以教育卫生文化为重点的公共服务设施体系建设投资。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。

第二节 构建便捷畅通的交通体系

实施“1244”立体化骨干道路建设工程。即建设一条黄河文化绿廊，新建两条高速公路，延伸拓展4条主干道路和建设4条地铁轨道。配合郑州市大河文化绿道建设，启动支线道路工程。配合河南省高速公路“13445”计划，推进焦平高速、郑洛高速（南线）实施，形成“两横两纵”区域高速公路通道。推进陇海路西延、S233改建、G234向新密连通和G310向巩义延伸，实现与郑州、巩义、新密高效衔接，全域旅游大小环线相连。打造“轨道荥阳”，郑州6号地铁线、10号地铁线荥阳段建成通车，争取将8号线西延至荥阳，将21号线纳入建设计划。到2025年，建成铁路、公路、轻轨、地铁多网融合、立体互联的骨干通道。

建设郑州高铁西站综合交通枢纽体系。理顺高铁郑州西站管理机制，申请实行郑州属地管理。争取上级支持高铁郑州西站扩容提质，增加客运站台，开通到发列车，加密运行频次，增加便民设施。强化高铁郑州西站站点与地铁、公交无缝衔接和“零距离”换乘。扩建高铁郑州西站南广场，建设旅客消费体验综合体。优化高铁郑州西站线路运营组织，争取K2城市轨道快线、K2支线过境高铁郑州西站并设立站点，将高铁郑州西站打造成辐射豫西、连通全国的区域交通枢纽。

第三节 构建兴利除害的现代水网体系

深入实施“四水共治”，配合做好桃花峪水库前期工作，加快推进牛口峪引黄荥阳支线工程建设。统筹水资源配置，推进以

环城水系生态廊道为主的循环水系建设，加快“四库两河”连通工程建设，实施全市4座中型水库清淤工程，开展黄河支流汜河、枯河整治提升，实现境内主要河流和水库互通互济。规范实施引黄调蓄工程，提升高标准农田供水保障能力和集约节约灌溉水平。高效节约集约利用水资源，标本兼治推进水生态环境综合治理。改善防洪薄弱环节，持续推进河湖、平原洼地及重点涝区治理，重点开展贾峪河（荥阳段）和汜河（环翠峪段）河道治理，加快实施水库水闸除险加固，完善涉水信息全要素动态感知的水利监测系统。

第四节 实施城乡基础设施互联互通

大力推进百城建设提质工程，加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，继续推进“四好农村路”和“全域公交”建设，不断完善农村路网服务体系。推进城乡一体化供水工程及灌区节水配套改造工程。加快新一代信息基础设施建设，配套完善5G基站，构建“车一桩一网”智能公共充电网络，利用数字化感知和调控设备，试点推进电力管网与热力管网、天然气管网、交通网络的互联互通。到2025年，建成全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施网络。

第五节 激发民间投资活力

放宽民间投资准入门槛，加快营造公平竞争投资环境，推动

落实民间资本与国有资本享受平等待遇。充分发挥发展规划、产业政策等对民间投资的导向作用，完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励引导民间资本通过 PPP 等多种方式参与补短板领域重大项目建设。健全民间投资协调促进机制，为民间投资项目落地建设提速。有效降低项目实施涉及的税费、融资、用地、纠纷等建设成本，增强民间投资持续稳定增长动力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二章 促进消费扩容提质

牢牢把握消费的基础性作用，顺应消费升级趋势，集聚优质资源，促进业态创新，优化消费环境，打造具有特色和时尚魅力的消费中心。

第一节 推动重点领域消费提档升级

实施质量强市战略。以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。大力开展质量提升行动，使发展成果更好惠及全体人民，不断满足人民日益增长的美好生活需要。加强知识产权保护 and 商标保护，激发全社会创新活力，强化知识产权全链条保护，加强商标品牌依法保护和有效运用。大力实施标准化战略，建立完善标准化体制机制，充分发挥“标准化+”效应，加快标准化在经济社会各领域的普及应用和深度融合。

加强自主品牌建设。扎实推进“大品牌、大市场、大企业”发展战略，打造一批市场竞争力强的“荥阳品牌”，推动荥阳制造加快走向精品制造、荥阳服务走向优质服务。深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略。保护和發展荥阳特色品牌、老字号品牌，建立动态管理机制，认定和培育一批文化特色浓、品牌信誉高、有市场竞争力的特色品牌。支持河阴石榴、黄河鲤鱼、荥阳柿子、广武大葱、万山冬桃、荥阳霜糖、河南草帽辫、荥阳草帽等品牌培育壮大，建设全国重要的绿色食品和小杂粮制造基地。举办荥阳市特色农产品论坛，塑造荥阳市农产品生态品质形象，提高自主品牌知名度和影响力，扩大自主品牌消费。鼓励行业协会、研究机构等开展荥阳市产业品牌研究。

第二节 培育消费新增长点

建设城乡融合消费网络。加快推进成熟商圈提档升级，在市域内形成若干区域消费中心。支持商业转型升级，推动零售业转变和创新经营模式，着力压减物流等中间环节和经营成本，通过精准营销、协同管理提高规模效益，改善消费体验。促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，加快社区便民商圈建设。深入推进城乡高效配送专项行动。丰富适合农村消费者的商品供给，完善供应渠道，充分发挥邮政系统、供销合作社系统现有的农村网点布局优势，实施“邮政在乡”，升级“快递下乡”。开展农村食品经营店规范化建设试点。

加快构建“智能+”消费生态体系。加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐。支持利用5G技术对有线电视网络进行改造升级，实现居民家庭有线无线交互，大屏小屏互动。推动车联网部署应用。全面推进信息进村入户，构建为农综合信息服务体系，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平，降低农村信息网络使用成本。鼓励线上线下融合等新消费模式发展。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。鼓励有条件的街区和企业建设一批线上线下融合的新消费体验馆，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。

发展“互联网+社会服务”消费模式。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。探索建立在线教育课程认证、家庭医生电子化签约等制度，支持发展社区居家“虚拟养老院”。鼓励以高水平社会服务机构为核心，建立全覆盖的远程在线服务体系。

第三节 优化提升消费环境

维护公平竞争市场环境。加强进口产品安全追溯体系建设，提高进口产品及渠道透明度。鼓励地方监管平台、电商平台、第三方追溯平台与国家重要产品追溯平台信息互通。积极推进消费

领域信用体系建设。大力优化线上消费环境，加大力度打击网络刷单炒信等黑色产业链。强化“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统的公开功能，逐步实现行政许可、行政处罚、产品抽检结果、缺陷产品召回等不涉及国家秘密、商业秘密及个人隐私的信息依法向全社会公开，为公众提供信用信息一站式查询和消费预警提示服务。

畅通消费者维权渠道。加强 12315 行政执法体系和消费者维权信息化建设，形成线上线下相结合的消费者维权服务体系，强化对消费者权益的行政保护。实施产品伤害监测和预防干预。针对质量问题集中和人民群众关注的重点服务领域，加强服务质量监测。严格落实网络购买商品七日无理由退货制度，鼓励线下实体店自主承诺无理由退货。探索建立特色旅游商品无理由退货制度。开展消费投诉信息公示，利用网络、广播电视、维权服务点电子公示牌等多种形式公开投诉产品和服务信息。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为曝光力度。

专栏 6：“十四五”重点基础设施工程项目

1. 交通工程。启动焦作至平顶山高速公路荥阳至新密段、郑州至洛阳高速项目建设，推动陇海路西延、莲花街西延工程，谋划大河文化绿道支线、莲花街与 G234 交接连通工程，“轨道荥阳”项目郑州 6 号地铁线、10 号地铁线荥阳段建设，争取将 8 号线西延至荥阳，将 21 号线纳入建设计划。到 2025 年，争取建成北起黄河、南到新密交界，包括大河文化绿道、沿黄快速通道、莲花街、科学大道、中原路、陇海路、

新国道 310、马米线等东西交通主干道，与铁路、轻轨、地铁等轨道交通一起形成立体联运通道。优化提升 S233、S232，形成南北方向骨干通道。

2. 高铁郑州西站综合交通枢纽项目。高铁郑州西站站点与地铁、公交无缝衔接和“零距离”换乘项目。高铁郑州西站扩容提质项目，包括高铁郑州西站南广场建设、高铁郑州西站便民设施、旅客消费体验综合体建设。争取 K2 城市轨道快线、K2 支线过境高铁西站并设立站点。

3. 水利项目。桃花峪水库建设前期，牛口峪引黄荥阳支线工程，开展黄河支流汜河、枯河整治提升，实施环城水系生态廊道建设项目、“四库两河”连通工程，4 座中型水库清淤工程，实施引黄调蓄工程，河湖、平原洼地及重点涝区治理，贾峪河（荥阳段）和汜河（环翠峪段）河道治理，全市水库水闸除险加固，涉水信息全要素动态感知水利监测系统建设。加快构建兴利除害的现代水网体系，高效节约集约利用水资源，标本兼治推进水生态环境综合治理。

4. 城乡基础设施互联互通。加快建设“四好农村路”工程、“万村通客车”提质工程、城乡供水一体化供水工程、灌区节水配套改造工程、“低电压”治理工程、农村信息网络提速升级工程。

第五篇 深化改革扩大开放，激发发展新活力

扭住市场化改革这个关键，高度重视需求侧管理，持续优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合，构建充满活力的市场经济体制机制。在更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进国内外合作，实现互利共赢。

第一章 改善提升营商环境

持续深化“放管服”改革，建立健全服务企业制度机制，保障企业依法诚信经营，激发市场主体活力和发展内生动力。

第一节 营造高效便捷的政务环境

在市场准入、审批许可、招投标等方面，为企业打造公平竞争环境。持续深化“放管服”改革，加快推行审批服务事项权力清单和监管清单制度，全面推进“一网通办”。落实党政领导干部联系企业和会商制度，推行“首席服务官”制度，完善企业诉求响应平台和机制，开展“万家企业评服务”活动，畅通企业诉求反映渠道，严格控制涉企检查，构建“亲”“清”新型政商关系。对标国内先进地区，持续破除营商环境痛点堵点难点问题，促进营商环境不断提升，切实增强荥阳市经济发展软实力。

第二节 营造公平公正的法治环境

推进荥阳市营商环境市场化法治化国际化建设。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。严格依法、审慎地适用查封、扣押、冻结等措施，区分个人财产和企业法人财产、违法所得与合法财产，以最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动的不利影响。以机构改革为契机，切实加强市场监管，维护市场秩序。坚持问题导向，着力

解决条例实施和消费者权益保护中的突出问题，进一步提高消费维权综合执法能力，增强全社会知法守法的自觉性和主动性。

第三节 营造诚实守信的信用环境

加快社会信用体系建设，持续推进政务诚信建设，健全政府诚信履约机制。强化信用承诺和分级分类监管，构建以信用为基础的新型监管机制。继续推进联合奖惩和信用产品应用，推进“大数据+信用”监管理念，不断拓展“信易加”应用场景，转变经济治理模式。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

第二章 保障市场公平竞争

持续放宽市场准入，保护各类市场主体合法权益，维护公平竞争的市场秩序，着力打造亲清新型政商关系，形成完善的市场监管格局。

第一节 持续放宽市场准入

实行“容缺承诺”制度，除直接涉及公共安全、生态环境保护、节约能源以及直接关系人身健康、生命财产安全等行政审

批事项外，市场监管部门其他行政审批事项全部列入容缺承诺审批事项目录，并动态调整。企业申请食品经营（食品制售项目除外）、医疗器械经营等事项的，涉及现场核查的，书面材料合法可以先发许可证、资格证，再通过事中事后监管等手段，完成对企业的核查，最大限度地方便企业生产经营。

第二节 完善公平竞争制度

建设高标准市场体系，落实公平竞争制度，按照中央和河南省相关政策规定，全面实施市场准入负面清单制度，改革生产许可制度，健全破产制度。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制度，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护。加强检测机构、质检中心、重点实验室建设，重点提升装备制造、新材料、汽车及零配件、服装、建材等产品，以及涉及重点消费品、特种设备等公共安全产品的检验检测能力和水平。推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。强化消费者权益保护。

第三节 提升市场监管水平

严格按照法律法规履行监管责任，规范监管行为，推进事中事后监管法治化、制度化、规范化。对各类市场主体一视同仁，坚决破除妨碍公平竞争的体制机制障碍，依法保护各类市场主体

合法权益。坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进政府监管规则、标准、过程、结果等依法公开。切实转变监管理念，创新监管方式。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，进一步营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。加快“互联网+监管”系统建设，健全信息共享机制，实现信息资源开放共享、互联互通，加快构建统一、权威、高效的市场监管综合执法体系。

第四节 优化要素资源配置

统筹推进土地、资本要素市场化配置，加快发展技术、数据要素市场，促进技术要素与资本要素融合发展。推进要素价格市场化改革，健全要素市场运行机制。推进土地储备制度改革、优化产业用地管理、完善安置居住用地供应等政策，合理安排土地出让节奏、建设时序，实现总体平衡、滚动开发、良性循环。防范化解政府债务和隐性债务风险，持续推动政府债务常态化管理，确保债务风险可控。加强金融支持，鼓励各类金融机构开发支持“三农”、小微企业的金融产品。

第三章 全面提升开放水平

坚持质量优先、效益优先，着力提升外贸经营服务能力，完善对外合作服务体系，精准开展招商引资，积极发展新型外贸业态，加快建设开放型经济新体系。

第一节 着力推进开放招商

围绕主导产业，以延链、补链、强链为重点，瞄准“头部企业”，积极对接世界 500 强、中国 500 强企业，以开放招商推动高质量发展。强化园区招商、定向招商、以商招商，一企一案专项突破，围绕高质量项目招商，大力引进先进制造业、生产性服务业和研发平台项目。完善项目准入评估机制，做好差异化招引文章。完善招商引资政策措施，探索建立重大产业项目联合招商机制，推动更多资源要素向荥阳市流动。围绕中车四方、上海复星等重点企业，引进一批技术含量高、附加值高、示范带动能力强的关联企业。

第二节 持续扩大对外开放

助力郑州建设国家中心城市，推进荥阳市打造内陆开放高地，主动融入“一带一路”建设，探索外商投资荥阳市准入负面清单，争取在引进外商投资和重大项目上取得更大突破。更好发挥先行先试作用，坚持市场导向，围绕企业需求，不断加大改革创新力度，在关键领域和重点环节形成更多可复制、可推广的创新经验，提升荥阳市“软实力”。巩固扩大象棋文化推广成果，支持举办亚洲象棋锦标赛启动仪式，精心筹办楚河汉界世界棋王赛暨中国象棋文化节。推进企业上市挂牌步伐，扩大企业直接融资规模。

第六篇 实施乡村振兴战略，建设美丽乡村新高地

坚持城乡融合发展，走特色乡村振兴之路。以缩小城乡差距和提高居民生活水平为目标，推进以人为核心的城乡一体化发展，持续巩固脱贫攻坚成效，助力乡村全面振兴。

第一章 优化农业农村布局

统筹产业发展与用地结构关系、空间尺度与城市功能的关系，全面优化乡村生产、生活、生态空间格局。

第一节 优化乡村空间布局

统筹荥阳市山川地貌、交通组织、村庄布局，构建“一核双轴三带”乡村振兴发展格局。

——“一核”，即荥阳市中心城区，建设成为乡村振兴综合服务核心，辐射带动周边乡镇。

——“双轴”。东西城镇发展联动轴，依托科学大道等横向交通，连接上街区、荥阳市、郑州市及沿线乡镇，打造东西向城镇联动发展轴。南北城镇发展联动轴，依托G234，打造南北乡镇与荥阳市联通轴线，形成南北城镇联动发展轴线。

——“三带”，即打造沿黄文化旅游带（旅游廊道）、城乡融合发展带（美丽乡村示范廊）、南部浅山生态发展带（综合发展廊），串联沿黄景观、城郊结合部以及南部环翠峪风景区，形成乡村振兴三大示范带。

第二节 优化都市生态农业布局

构建“一廊一带三区”现代农业发展格局，“一廊”即百里河阴石榴长廊，“一带”即百里都市农业休闲观光带，“三区”即优质粮生产示范区、绿色蔬菜产业示范区、南部杂粮杂果生产示范区。百里河阴石榴长廊，重点发展国家地理标志保护产品河阴石榴。百里都市农业休闲观光带，主要面向郑州大都市圈城市居民需求，重点发展大田农业休闲观光旅游。优质粮生产示范区，重点发展优质粮种繁育。绿色蔬菜产业示范区，以蔬菜科技示范基地为依托，开展蔬菜栽培研究、育种，重点发展设施蔬菜、供港蔬菜等，谋划建设蔬菜批发市场物流集散地。南部杂粮杂果生产示范区，重点发展谷子、红薯、绿豆等特色杂粮和柿子、核桃、杏、桃等特色杂果。

第二章 推进现代农业高质量发展

以构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系为落脚点，着力优化产品产业结构，加快推进农业转型升级，全面提升农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力，推动现代农业高质量发展。

第一节 做大做强特色农业

扛稳粮食生产重任。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚

守粮食安全风险底线，稳定粮食安全生产。持续开展农地非农化、非粮化整治活动，全面落实永久性基本农田特殊保护制度，建立粮食生产功能区监测监管体系，稳定粮食播种面积，确保粮食年产量稳定在 28 万吨左右。推广优质粮生产，优质粮覆盖率达到 90%以上。

稳步发展畜牧业和高效蔬菜产业。加大养殖企业改进装备设施财政支持，合理调整养殖用地，为新建规模化养殖场提供用地需求。建立基本菜田保护补偿机制，建设高标准蔬菜生产示范基地。

发展优势特色林果产业。稳定河阴石榴种植规模，打造标准园、精品园。重振荥阳柿子产业，鼓励崔庙镇、贾峪镇、高山镇、环翠峪管委会利用荒坡荒地种植柿子，建设柿子标准园。

第二节 提升农业生产科技支撑和经营能力

持续提高农业生产设施能力和装备水平。实施“设施增地”行动，推进农田水利设施提质达标，大力推广高效节水设施设备，实施灌区节水配套改造工程，提高地表水灌溉有效利用系数，全面增强防汛抗旱减灾能力。鼓励因地制宜发展钢架大棚、玻璃温室等现代化农业种养设施，配置应用立体栽培、多层养殖、环境控制等先进装备，重点抓好设施蔬菜、设施花卉、设施水果等基地建设。实施“装备增人”行动，加快发展大马力、高性能、智能化、复式作业农机机械装备，提高设施生产、籽粒干燥、病虫害防治及秸秆资源化利用等薄弱环节的机械化水平。加大现代种

业投入力度，扶持种子龙头企业，强化种业科技创新，提升核心竞争力。完善从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，大力推进农业标准化生产，积极开展绿色食品、有机农产品、国家地理标志保护产品认证和农业品牌提升行动。到 2025 年，新增绿色食品认证产品 15 个。持续开展农产品质量安全县创建，创成“国家农产品质量安全县”。

加快培育新型农业经营主体。加大家庭农场、农民专业合作社、农业企业培育力度，积极推动家庭农场、农民合作社、农业企业联合与合作，建立“龙头企业+农民合作社+家庭农场”、“龙头公司+家庭农场”等农业产业化联合体，建立产业协会和产业联盟，推动经营主体由交易联结向优势互补、风险共担、互利共赢的主体融合转变。

第三节 推进乡村一二三产业深度融合

重点发展农产品精深加工业。实施农产品精深加工质量提升行动，积极推进企业装备改造、科技研发、自主创新，不断提高农产品加工转化率，做优面制品，做精油脂制品，做大乳制品，做强豆制品，做新果蔬制品。提升石榴、柿子、无花果、黄秋葵、艾草等特色农产品精深加工水平。重点支持中农华盛、方大农业、河阴情、汇川农业、乾诚榴业、新农村蔬菜、新农源、一品味特产、千尺塔柿子加工等企业做大做强。继续实施农业龙头企业和农业产业化集群培育工程，培育一批发展潜力大、科技含量高、

产品竞争力强、领军作用突出的加工型龙头企业群体。巩固博大面业全国行业领军优势，提升天地人、珈琪面业综合营销水平，支持发展精深加工。

发展农产品大物流。支持农民专业合作社、农业产业化龙头企业 and 大型连锁超市建设产地集配中心、生鲜物流配送中心和质量保障体系，推广全程冷链物流。继续开展“农超对接”“农企对接”“基地直供”等对接新模式。大力发展农村电子商务，不断优化农产品供应链，加大荥阳特色农产品网络销售力度。围绕河阴石榴、黄河水产等优势特色产业打造现代农业示范园。

第四节 加强乡村环境治理

全面推行农业清洁生产。巩固农药化肥使用量零增长行动成果，提升水肥一体化及病虫害防治等薄弱环节的机械化水平，提高化肥、农药等农业投入品利用率。全面实现化肥农药使用量负增长。全面落实农用地分类管理，建立农产品产地土壤环境质量和安全调查、监督、评价和类别划分机制。建立农用地土壤污染责任认定管理制度，开展受污染耕地安全利用和治理修复，构建科学的农业废弃物回收利用体系。推进水产和畜禽养殖场（区）规模化、标准化、生态化建设。

全面推进美丽乡村建设。持续开展以农村生活污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治行动，实施旱厕、垃圾乱堆、黑臭水体清零行动。实现全域农村人居环境整治

全面达标，打造美丽乡村组团。重点围绕沿黄区域、城乡结合部、西部南部丘陵山区，兼顾其他区域，S312以北全域、以南2公里范围内规划保留村庄，按照AAA景区标准或“四美乡村”建设标准打造美丽乡村精品村、示范村，桃贾线、兴榴线美丽乡村旅游精品线路基本形成，城乡结合部、浮戏山、沿黄等美丽乡村组团初具规模。

第三章 全面深化农村改革

将农村体制改革作为重要法宝，把制度建设贯穿其中，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，充分激发农业农村发展新活力，为乡村振兴提供制度保障。

第一节 持续深化农村土地承包经营权改革

全面加快农村土地承包经营权确权登记，颁证确权数据共享和成果应用，全面建立承包合同网签管理系统，完成与不动产登记制度衔接。推进农村集体经营性资产、林地、小型水利设施及农业设施等合规交易品种入市交易。完善农村集体产权权能，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，进一步激活农村各种资源要素，拓宽农民增收渠道。落实宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，稳妥开展农村宅基地改革。推进经营体制改革，发展多种形式的农业适度规模经营。实施农业水价综合改革，

建立适当的价格机制，引导农户通过不同形式节约灌溉用水。发展土地股份合作组织，推广土地托管、代耕代种、订单农业等集中服务形式，发展服务型规模经营。

发展壮大农村集体经济。充分发挥村党组织的战斗堡垒作用，切实加强对集体经济组织的领导，完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能的管理办法，充实农村集体产权权能，充分利用农村集体产权制度改革成果，引导有经营性资产的行政村采用资产租赁、稳健投资等方式壮大集体经济，对没有经营性资产的行政村，结合区位优势采用资源整合、政府项目扶持、服务创收等模式发展集体经济。鼓励经济实力强的农村集体经济组织辐射带动周边村庄共同发展，重点打造一批集体经济示范村。

专栏 7：“十四五”乡村振兴重点项目工程

1. 高标准农田建设工程。规划建设高标准农田 5 万亩，计划总投资 7500 万元，每年建设高标准农田 1 万亩，主要建设内容为新打配机井、埋设低压线路、铺设地埋管道及修建道路等。到 2025 年，优质粮覆盖率达到 90% 以上，粮食产量稳定在 28 万吨左右。

2. 都市蔬菜基地建设工程。到 2025 年，全市蔬菜复播面积稳定在 13 万亩，总产量稳定在 37 万吨。

3. 优势特色林果产业基地打造工程。沿黄邙岭持续打造标准园，到 2025 年，建成石榴精品园 15 个。

4. 新型农业经营主体培育工程。到 2025 年，郑州市级以上农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别达 45 家、30 家、10 家以上，创成河南省级农业产业化联合体 3 家以上。

5. 农产品加工企业培育工程。到 2025 年，全市加工型龙头企业达到 18 家以上，其中年销售收入超 10 亿元企业 2 家，超 5 亿元企业 2 家，农产品加工业总产值达到 40 亿元。

6. 现代农业产业园培育工程。总投资 1.5—3 亿元，每年筛选 3—5 家集中连片 200—300 亩种养和种植型园区、50 亩以上的水产养殖园区创建县级以上现代农业产业园区，到 2025 年，创成省级、郑州市级、郑州市级产业园区 1 家、20 家、30 家，基本建成以省级为引领、郑州市级为骨干，县级为基础的现代农业产业园建设体系。

7. 美丽乡村打造工程。到 2025 年，建成美丽乡村示范村、精品村 60 个。

8. 集体经济培育工程。到 2025 年，建设扶持村级集体经济试点村 50 个以上，村级集体经济收入全部达到 10 万元以上。

9. 生态养殖项目。新建 4000 头奶牛养殖场项目。项目建设单位易道牧业有限公司，计划总投资 1.5 亿元。

第七篇 推进新型城镇化，构筑城乡融合发展新格局

紧紧抓住郑州大都市区一体化建设机遇，把握荥阳市撤市设区趋势，壮大主城区龙头，加快城区设施更新，扩大城市承载力，提质城市生活品质，建设中心乡镇和特色乡村，加强城乡统筹，构建“以人为本”的新型城镇化体系，全面推进新型城镇化建设。

第一章 构建新型城镇化体系

以国土空间规划为统揽，秉承“西美”空间策略，构筑绿色安全、美丽宜居、规模适度、健康活力的新型城镇化体系，全面提升综合承载力和城市品位。

第一节 建设郑州西部新城

秉持“人城产”发展理念，统筹城市发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，优化空间功能分区和公共资源配置，构建“网络化、组团式、集约型”空间结构，形成若干产业功能区和生活生态圈，大幅提升荥阳市主城区对郑州市西部地区的枢纽辐射、创新创业、开放带动、文化引领功能，打造郑州国家中心城市经济发展的新支点、城市建设开发的新亮点、提升位势的关键点，高标准建设郑州西部新城。适应城区范围的扩大，改革城市管理体制，适时增设2—3个办事处。根据居住人口和地域实际情况，实施“村”改“居”或划分为城市社区。

第二节 优化城乡发展布局

科学统筹人、水、产、城、文和生态等多重因素，全域联动、合理布局国土空间资源，加强城市重要职能多节点配置，梳理功能分区，推动城乡融合，强化留白预控。按照“网络化、多中心、组团式、集约型”原则，加快构建“一核三副、五轴五区”的网络化城镇发展格局。“一核”即中心城区，是全市发展的龙头核心。“三副”即北部的广武镇、高山镇和南部的贾峪镇，是全市发展的次中心，作为统筹城乡发展的支点。“五轴”即串联荥阳市区、上街区、高山镇等城镇的金水大道东西向主轴。S232—荥泽大道—荥新路市域东部南北向主轴；大河文化带—沿黄快速通道市域北部东西向空间发展次轴；沿新 G310 市域南部东西向空间发展次轴，沿庙王路市域南北向空间发展次轴。“五区”自北向南依次为北部生态协调发展区、北部主要城镇发展区、中部城市功能区、南部主要城镇发展区、南部生态协调发展区。

第三节 加快中心镇和特色小镇建设

充分发挥中心镇和特色小镇连接城乡的节点作用，统筹布局镇区和周边新型农村社区，通过完善镇区基础设施配套、加快主导产业发展等，推进镇村一体化发展。到“十四五”末，壮大广武镇、崔庙镇、王村镇、贾峪镇等 4 个中心镇，建设成为特色经济发展聚集、体制机制创新、人口规模达到 10 万人以上的小城市，加快实现由镇向城转变。广武镇、贾峪镇争取发展成为城市副中心。

第二章 加快城市有机更新

强化新城功能提升和老城区基础设施改造，塑造开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐、富有活力的生活街区，打造畅通城市、韧性城市、无废城市、人文城市。

第一节 加强城市精细化管理

加快城市道路综合改造，打通城区断头路，突出系统综合，注重节点改造，坚持细节为王，确保改造质量。坚持以“一拆五改三增加”为重点，推进老旧小区综合改造。统筹做好地下管网、雨污分流、楼道整理、楼顶维护等改造，落实好物业管理等长效机制。坚持一手抓“治本”项目高标准推进，一手抓常态化监管“治标”工作，全力推进城乡结合部综合改造，加快违法建设、“散乱污”企业及黑臭水体、旱厕、垃圾乱堆乱放等“三个清零”。结合城市大脑“一网通管”建设，加快推进城市管理重心下移，理顺体制、明确权责、规范标准、完善流程，贯彻落实《郑州市停车场建设管理条例》，科学规划停车设施布局，充分利用空间建设地下停车场、机械式立体停车设施，切实解决好乱停车等突出问题。

第二节 建设畅通城市韧性城市

推进“一张网”城市建设运营管理，解决城市基础设施、公

共产品供给主体不一、标准不一、网络不一、运营不一的问题，大力推进基础设施“一张网”“一体化”建设运营，实现轨道交通、公交、出租车等多层级交通方式一体化衔接。坚持域外联通、域内提升，配合推进焦平高速、郑洛高速（南线）实施，确保形成“两横两纵”区域高速公路通道。扎实推进城市数字化、智能化建设，启动全市智慧路灯系统建设，完善老旧小区、背街小巷功能性照明设施。实施网络基站增量提质工程，实现乡镇、农村热点区域全覆盖。统筹规划地上地下空间，提升城市空间利用效率。全面推进海绵城市、综合管廊、城市绿廊、地下空间等细分领域建设，完善消防、防洪、防涝、防疫、抗震等防灾减灾设施，做好公众应急预案宣导，定期组织城市应急演练，战防结合，提升救援救助能力。

第三章 推进以人为核心的新型城镇化

以提高人民群众福祉，以及居民的幸福感、获得感和安全感为着眼点，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推动城市健康、高效、可持续发展。

第一节 加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。实现农民带资产进城，加快农业转移人口市民化。提高荥阳市城区治理水平，加强城市治

理中的风险防控，完善土地出让收入分配机制。强化城镇常住人口基本公共服务保障，让外来人口享有充分的就业权、创业权、受教育权，获得永续的生存与发展能力。培养外来人口现代市民意识，养成健康的城市生活方式，全面融入城市生活，实现安居梦、创业梦、市民梦，在人的全面发展过程中实现城市的全面发展和提升。

第二节 壮大人口规模

抢抓国家新一轮产业转移机遇，紧盯先进地区产业外溢市场，大量承接先进制造业和现代服务业，以产业的增量带动人口增长。抢抓荥阳市撤市设区契机，积极承接郑州市主城区商业休闲配套、体育运动配套、文化娱乐配套、医疗教育服务、住宅产品体系等，实现多业态多品类全龄覆盖，通过提供高质量就业机会和高品质生活方式，变流动人口为常住人口。以人的城市化为核心，通过完善基本公共服务、提升服务品质，吸纳聚集人才和创新创业资源，全面改善郑州市中心城区对荥阳市的“虹吸效应”，消除荥阳市“大社区小城市”现象，加快向宜居宜业创新之城转变。

专栏 8：“十四五”城市基础设施建设重点工程

1. 桥梁建设工程。荥泽大道跨郑西高铁桥，索河西路跨索河桥梁工程。
2. 城市新建道路工程。龙港路（G234—高山路）道路工程，广武路建设路互交工程，广武路南延（G310—中原路）道路工程，荥泽西一路（健康大道—棋源路）道

路工程，站南路（京城路—桃贾路）道路工程，兴国大道（京城路—棋源路）道路工程，龙港路（金华路—庙王路）道路工程，商隐路下穿郑西高铁（郑西路—高铁南一路）道路工程，高铁南二路（京城路—棋源路）道路工程，汜河路（三公路—荣泽大道）道路工程。

3. 道路改建工程。G234(G310—郑上路)道路改建工程，织机路南延（站前路—陇海路）。

4. 城市供水工程。荥阳市南部城镇供水工程、荥阳市城乡一体化供水工程。

第八篇 坚定文化自信，绘就社会主义文化建设新篇章

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强市建设。

第一章 提高社会文明程度

以践行社会主义核心价值观为引领，深入实施文明创建工程，开展文明城市、文明村镇、文明校园创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，不断增强群众文明实践自觉。

第一节 实施社会主义文明创建工程

开展迈向新时代思想学习教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观

念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设。依托新时代文明实践中心，持续提升“微党课”“百姓宣讲直通车”宣讲效能，持续推进党的创新理论进机关、进企业、进学校、进社区、进农村。

强化文化主题宣传。精心组织“和美荥阳”主题宣传活动，多途径、多手段提升宣传引导的能力水平。聚焦“黄河流域生态保护和高质量发展”和郑州市委、市政府“三个美丽”的发展要求，强化主动宣传意识。释放媒体融合效能，争取河南省、郑州市媒体支持，利用知名公众号、网络大V公众号、网络名主播等手段，多途径、多手段提升宣传引导的能力水平。提升舆情引导管控水平，不断完善新闻发布管理机制，建立健全重大舆情引导处置机制。加强网络文明建设，营造网络清朗空间。保持“荥阳发布”的品牌力、影响力，创新栏目设置，增强吸引力，扩大粉丝量。

第二节 提升公共文化服务水平

加快培育特色文化品牌。坚持以人民为中心的创作导向，推出一批以荥阳市特色为主题的歌曲、书画、舞蹈、摄影、小说、散文、诗歌等文艺作品，鼓励和支持文艺工作者深入生活、扎根人民，创作生产更多更好的公共文化产品，引进和培养名家大师

和领军人物，鼓励和推动艺术创新，优先扶持反映荥阳市特色以及思想性、艺术性、观赏性有机统一的优秀文艺作品，宣传彰树荥阳市人文力作、精神风貌。发挥市融媒体中心作用，建成面向基层的主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。借助楚河汉界世界棋王赛、楚河汉界河南棋王赛等重大活动，加大荥阳城市主题宣传。

丰富公共文化活动。举办以象棋、诗歌、芟家拳、历史文化名人等特色文化为主题的赛事、研讨、交流、庆典等特色品牌活动，宣传推广普及荥阳市优秀传统文化。持续开展“柿乡风村晚”“京索大舞台”“草根大舞台”“翰墨飘万家书画创作交流活动”“四季风主题文化活动”“一村一艺培训”等品牌文艺活动。

第三节 加快公共文化人才培养

实施市、乡、村三级公共文化服务人才培养工程，建设管理型、专业型、高素质的人才队伍，提升文化管理员财政补贴，打通公共文化服务最后一公里。加强业务骨干技能培训、文艺素养全方位提升培训，大力实施文化馆、图书馆、美术馆总分馆制建设，保证乡级分馆各类文艺培训常态化开展。围绕戏曲、盘鼓、合唱等文艺门类，实施“一乡一品”“一村一艺”菜单式培训，培养文艺队伍。鼓励社会力量全面参与市、乡、村三级公共文化服务建设，提升公共文化供给能力。

第二章 加强公共文化设施建设

以创建河南省文化先进市为契机，加快荥阳市文化基础设施建设和载体建设。加快推进公共文化服务数字化建设，实现与群众文化需求有效对接。

第一节 完善提升公共文化服务设施

实施硬件基础设施村级综合文化服务中心“百村提质”工程和软件公共文化服务“三级四化”文化惠民工程，持续完善市、乡、村三级公共文化服务机构阵地设施建设，保障图书馆、文化馆、美术馆建设标准，新建博物馆、历史文化展示中心、群众文化活动中心、体育馆、老年活动中心，城市书房和乡镇综合文化服务中心。

第二节 推进公共文化服务数字化建设

统筹规划全市公共数字文化建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络，建设公共文化信息资源库，实现基层网络服务共建共享。完善公共文化数字平台，提升公共文化服务传播能力。完善文化馆、图书馆、美术馆数字平台系统，整合资源，实现公众对全市公共文化信息和产品一站式、多维度获取途径。统筹实施电子图书、文艺力作线上欣赏、文化名人推介、荥阳市文化重大项目资源库等重点项目，推进基层公共文化服务云

系统建设。探索公共文化服务“互联网+”建设，加强公共文化数字资源整合开发，加强多网、多终端应用开发。

第三章 构建现代文化产业体系

走融合发展道路，推动文化产业业态、模式创新，促进融合发展，创新文化产业消费形式，全面提升文化产业发展品质。

第一节 推动文化与其它产业融合发展

坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，深度发掘历史文化资源，增强文化产业对其他产业的渗透力和带动力，加快发展文化创意、新闻出版、数字内容与动漫业、休闲娱乐业、文化产品流通及制造业等多类型文化产业，全面提升文化产业综合实力和市场竞争力，着力打造河南省、郑州市级文化产业示范基地、“文化+体育”“文化+健康”等多业态融合省、市示范点，把文化产业培育成新的经济增长点。

第二节 创新文化产业消费形式

实施文化产业数字化战略。依托楚河汉界文化产业园等重点项目，打造新型文化旅游应用场景。推进5G环境下的数字街区建设，建设河南省“互联网+旅游”创新示范基地。推进文化产业内容创新，培育内容创作生产类、创意设计服务类和文化传播

渠道类文化企业。

推出文艺创新精品。支持扶贫戏曲电影《汜水河畔》拍摄发行。加快历史动漫剧《象棋侠》制作，争取在中央广播电视总台央视少儿频道播出。推动一批重点文化企业做大做强。创作更多适应用户需求的个性化宣传产品，推出更多具有特色的短视频、音频、图表、动漫、H5等优秀作品。开展黄河主题文艺创作，讲好荥阳市黄河故事，放大黄河文化的吸引力、影响力、凝聚力，提升文化产业经济和社会效益。

发展文化产业园区。推动文化产业带建设，依托郑州市黄河国际文化旅游带，推进荥阳市重点文化产业项目建设。加快建设楚河汉界文化产业园、樱花小镇等文化产业项目。

专栏 9：“十四五”文化产业重点项目

1. 文物保护“双百工程”项目。重点建设北头遗址、成皋城、佛顶尊胜陀罗尼经幢、卧龙台寨、周懿王陵、虎牢关、上河遗址、兴国寺遗址、织机洞遗址、千尺塔、秦王寨遗址、青台遗址等生态文化公园 12 处，荥阳市文化推广中心、青台遗址博物馆、周懿王陵博物馆、郑州市天昊自行车博物馆、洞林 1 号电影博物馆、木华苑民居博物馆、张丙戌张治平革命博物馆 7 处。

2. 文化产业项目。重点建设河南省南水北调穿黄旅游公园、河南省老龙窝科幻影业有限公司黄河影视文化产业园、华豫兄弟动画影视制作有限公司、塔山旅游休闲度假区等项目。引导游乐设施特色专业园打造省级文化产业示范园区。

3. 公共文体设施提升工程。新建历史文化展示中心、群众文化活动中心、荥阳市老年活动中心、荥阳市体育馆、游泳馆等项目。建设城市书房 5 个、智能健身驿站项目 20 个。多功能运动场 50 个。健身路径 180 条。新建社会足球场 18 个。

第九篇 坚持绿色发展，打造地绿水美天蓝新家园

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进荥阳市经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化荥阳。

第一章 打造郑州西部生态屏障

以森林荥阳建设为主导，强力推进北部邙岭绿化提质和南部山区生态修复，营造水土保持林和水源涵养林，打造郑州西部生态屏障。

第一节 构筑一体协同的生态大格局

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先和绿色发展，统筹山水林田湖草系统治理，构建“一核、两环、三带、五水、多廊、多点”大生态格局。“一核”即宜居荥阳生态园林城区。“两环”即生态“绿环”和水系“蓝环”，“绿环”串联东部南水北调干渠绿化带、西部沿索河生态带、南部山区生态屏障带、北部沿黄生态带；“蓝环”将城市河流、水库、引水工程、中水、湿地等连水成环，形成多水并用、库河连通的水系景观群。“三带”即沿黄生态保护带，南水北调生态农业带，南部

山区生态屏障带。“五河”即索河、枯河、汜河、须水河、贾峪河治理提升。“多廊”即依托连霍高速、科学大道、郑西客运专线等市域主要道路、铁路两侧形成的绿廊。“多点”即大型森林公园、遗址生态文化园、都市农业生态休闲观光园等重要的区域绿色板块，以及李山村、插闫村等特色村。全市以“一核、两环、三带、五水、多廊、多点”大生态格局为总揽，把水、滩、林、文化、产业作为有机整体，统筹推进生态修复、资源保护、污染治理，构建郑州西部绿色屏障。

第二节 打造黄河绿色发展轴

加快黄河生态廊道提质升级，推进南北岸、坝内外、草林田协同保护治理，筑牢北部沿黄四乡镇可持续发展核心战略空间。建立黄河滩区生态环境综合管理长效机制，实施“三滩分治”，围绕“退、修、保”开展低滩自然恢复，围绕“连、优、还、兴”开展中滩生态重构，围绕“建、治、构、富”开展高滩修复利用，推动绿色发展。强化黄河控导工程内外生态功能对接，打造以自然生态要素为主体，山、水、林、田、湖、路、村一体发展的绿色发展带。重点加快推进沿黄生态廊道、牛口峪引黄支线建设。

第三节 建设绿色城镇

以建设宜居宜业、和美家园为目标，按照“以绿荫城”理念要求，大力推进城区绿色化、生态化改造，构筑城区绿色生活圈、

周边生态隔离圈、外围森林防护圈。统筹推进郊野公园、遗址公园、主题公园、市民游园和微绿地建设，构建星罗棋布、类型多样的全域公园景观体系，形成园中有城、城中有园、城园相融的城市生态系统。提升城市道路绿化水平，做好主干道生态隔离、高架路花卉彩扮、支小路见缝插绿，以道路绿化品质提升带动城市品质提升。

第四节 统筹构建稳定安全绿色屏障

立足荥阳多样地形地貌和森林资源禀赋特点，以增绿、增质、增效为导向，统筹城乡各类森林工程建设，构建稳定安全的森林生态格局。坚持造管并重，实施南部矿山破损山体植被恢复工程，打造具有矿山特色的生态绿色产业综合片区。完善沿黄森林生态体系，加快北部邙岭等黄土山区森林补植补造，提升质量和生态效益。加快推进山地退化残次林改造、山区困难地造林计划，重点建设提升万山、邙山和桃花峪、环翠峪森林公园。

第二章 推进污染综合治理

坚持防治并举，强化源头控制，以改善生态环境质量为核心，围绕蓝天、碧水、净土、清废，强力推进源头治理、系统治理、整体治理，多措并举，严抓强管，坚决守牢安全红线，推动构建现代环境治理体系。

第一节 推进大气污染精准防治

实行四级网格管理治理大气污染，持续抓好“三散”治“三源”，着力解决大气污染突出问题。做好挥发性有机污染物全过程管控，积极推广新能源汽车，全市公共服务领域车辆优先替代。强化车油联合管控、非道路移动源污染防治。强化城市面源污染整治，持续推进餐饮油烟治理。健全重污染天气联防联控体系和预警应急响应机制，实施重点行业环保绩效分级，动态完善重污染天气应急减排清单，推进应急管控后评估，持续推动空气质量持续好转，实现蓝天白云繁星闪烁。

第二节 深化水污染综合治理

强化“三水统筹”，优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，系统推进工业、农业、生活污染治理。高标准推进沿黄地区和“四库两河”水污染防治，加强南水北调中线干渠两侧水环境风险防控。完善污水集中处理设施和配套管网，建成区实现管网全覆盖，污水全收集全处理。加强城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，开展黑臭水体排查，全面消除城市建成区黑臭水体。持续深化落实河湖长制，完善“河长+警长、河长+检察长、河长+媒体”等管护机制，增强河湖监管保护能力，开展河湖“清四乱”“三污一净”等专项整治行动，实现清水绿岸鱼翔浅底。

第三节 加快推进净土清废行动

深入实施污染地块和国土空间规划“一张图”管理，加强污染地块开发利用全生命周期信息共享和联动监管，严格污染地块再开发利用准入管理。统筹开展土壤和地下水污染协同防治，推进地下水污染源头预防和风险管控，开展重点区域地下水污染防控与修复试点示范。持续开展重金属行业企业排查整治，推进清洁生产强制审核和技术改造。推进工业固体废物堆存场所环境整治，加强建筑垃圾、污泥等大宗固体废弃物协同处置和资源化利用，积极申建“无废”城市。加强塑料污染治理，全面建立生活垃圾分类、投放、收集、处理闭环体系。减少化肥、农药使用量，提升农业废弃物综合利用率。严格农用地土壤分类管理，推进受污染耕地安全利用和治理修复，实现田园风光鸟语花香。

第三章 推进绿色化生产

深入推进重点领域节能降耗，以更大力度优化产业结构和产业布局，加快构建绿色低碳循环发展体系，形成绿色生产、生活方式，坚定走好高质量发展之路。

提高绿色发展水平。立足郑州市大都市区固体废物处理的庞大市场，依托荥阳市静脉产业园开发“固废”产业，创造城乡生活垃圾高效利用的“荥阳模式”，争取国家“无废城市”建设试点。探索启动工业领域碳达峰和碳中和工程，实施企业分类管控

措施，加大清洁生产审核力度，达到节能、降耗、减污、增效的目的。推广绿色建筑，提倡装配式、可循环利用的建筑方式，打好生态环保组合拳，加快淘汰出清落后产能，倒逼企业转型发展，提高绿色发展水平。

倡导绿色生产生活方式。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动。引导企业自愿减排温室气体，参与开展低碳城市、低碳园区、低碳社区、低碳工程试点创建。加强碳减排统计、核查、监管等基础能力建设。

专栏 10：“十四五”生态系统重大工程

1. 八大林业重大工程。邙岭生态修复和景观提升工程、山区增绿添彩工程、三网防护林体系建设工程、城乡绿化美化工程、森林质量提升工程、资源保护工程、河南省环翠峪省级森林公园建设工程、林业生态产业体系建设工程。

2. 林湿生态修复项目。配合搞好郑州黄河湿地自然保护区与郑州黄河国家湿地公园总体规划，配合搞好郑州黄河湿地自然保护区智慧监测监控平台建设，落实好郑州市黄河湿地自然保护区退耕还湿生态补偿机制。

3. 水资源配置、建设和连通工程。(1) 八大优化水源配置工程。丁店水库除险加固工程、楚楼水库清淤、丁店水库清淤、河王水库清淤、唐岗水库清淤、索河下游蓄水枢纽建设、荥阳市城乡一体化供水工程建设、李村灌区续建配套及节水改造等工程。(2) 五大生态水系建设工程。荥阳市环城水系生态廊道建设、枯河（荥阳段）综合治理生态修复、汜河（荥阳段）综合治理生态修复、贾峪河（荥阳段）治理、汜河（环翠峪段）治理等。

4. 城市园林建设提升工程。郊野公园、遗址公园、主题公园、市民游园和微绿地建设工程。

5. 城镇生活污水处理工程。荥阳市第一污水处理厂改扩建项目、荥阳市城关乡污水处理设施扩建项目、荥阳市第三污水处理厂扩建工程、荥阳市郑上路、万山路及建成区背街小巷雨污水分流建设项目、汜水镇污水处理厂建设项目。

6. 生态水系环境整治工程。索河、汜河综合整治工程、荥阳市饮用水源地标准化建设项目。

7. 大气污染防治工程。荥阳市喷涂中心项目。

第十篇 完善公共服务，实现人民幸福感新提升

以人民为中心，建立健全基本公共服务标准体系，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。推进基本公共服务补齐短板，破解瓶颈，推进非基本公共服务提质量、强弱项、赋效能，不断满足人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一章 补齐基本公共服务短板

坚持以人民为中心的发展思想，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，强化公共资源投入保障，提高共建能力和共享水平，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 推进更高质量充分就业

建立就业目标导向优先机制，深入实施就业优先战略和积极就业政策，以更大力度缓解就业结构性矛盾，全面提高就业质量。实施更加积极的就业政策，促进就业结构优化，注重提高就业质量，实现更加充分就业。坚持就业优先，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，加大援企稳岗力度，解决好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员等重点人群就业问题，让群众就业更充分、工作更稳定。

第二节 建设健康蒙阳

健全公共卫生服务体系。将健康融入城市发展，预防为主、防治结合，构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系，推动健康服务从疾病管理向健康管理转变。坚持基本医疗卫生事业公益属性，优化完善疾病预防控制管理体制，做好地方病防治工作，推动医防融合。优化公共卫生应急管理体系

运行机制，加强应急指挥、实验室检测网络、应急医疗救治、紧急医学救援能力、物资保障体系建设，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。加强优质医疗资源扩容和均衡布局。持续推进紧密型县域医共体建设，全面加强基层医疗卫生机构达标建设。优化社会办医政策环境，完善多元化办医格局。加强精神卫生服务体系建设，提升基本公共卫生服务均等化水平。实施“健康荥阳”行动，巩固国家卫生城市创建成果，广泛开展健康促进、合理膳食、全民健身、控烟、心脑血管疾病防治、癌症防治等重大专项行动，全面提升群众健康素养和人均预期寿命。

完善优质高效卫生健康服务体系。加强卒中中心、胸痛中心、创伤中心、呼吸中心等诊疗中心建设，建设河南省县域医疗中心。实施医学重点学科（专科）建设规划，积极引进国内医学领域学科带头人及团队，大力引进国内高端医疗资源。实施市人民医院、中医院提质升级和基层卫生“369”人才工程。完善老年健康服务体系，开展婴幼儿照护服务，深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度、分级诊疗制度、药品供应保障制度和综合监管制度，着力改善医疗服务质量。加快推进智慧医疗建设，改造提升远程医疗网络。到2025年，每千常住人口医疗卫生机构床位数达到8张以上。

推进中医药事业创新发展。健全以市中医院为龙头，其他医院中医科为骨干，社区中医馆、中医诊所为网络的中医药服务体系。加强中医系列重点专科建设，重点发展中医“治未病”。加

强中医药人才队伍建设，持续开展基层中医药人才培养、全科医生培训项目。加强名中医专家工作室建设，吸引、鼓励名中医专家和长期服务基层的中医药专家通过师承模式培养多层次的中医药骨干人才。开展对中医药民间特色诊疗技术的调查、挖掘整理、研究评价及上报、推广。以“示范中医馆”评选为抓手，加强基础设施建设、设备配备、传统制药、鉴定、炮制技术及老药工经验的继承应用。打造以中医药文化传播和体验为特色的中医药博物馆、展览馆、中医药服务体验区或主题公园、生态廊道、健康步道等中医药宣教基地。

第三节 加快推进公共教育现代化

推进教育均等化、标准化建设。加强教育基础设施扩容提质，持续推进学校、幼儿园建设，增加义务教育及学前教育公办学位供给，强化新优质初中创建，推动义务教育优质均衡发展。深化育人方式改革，推进普通高中优质化、特色化、多样化发展。深化职普融通、产教融合、校企合作，实施职业院校高水平建设行动计划和中等职业院校标准化建设工程，进一步提升职业教育质量。加快发展“互联网+教育”，构建数字教育公共服务体系。规范民办教育发展，强化校外培训机构治理。加强师德师风建设，加大教师培训力度，加快专业领军人才建设，提升教师教书育人能力素质。办好继续教育，构建服务全民终身学习的教育体系，建设学习型城市，实现市民素质和社会文明程度达到新高度，城

市文化软实力显著增强。

第四节 实施人口均衡发展战略

优化生育政策，推进优生优育全程服务，完善生育保险政策，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护体系，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构良性变动和均衡发展。保障妇女、未成年人基本权益，全面提升儿童福利服务水平。提升妇幼健康保障和人口家庭发展能力。持续抓好“一老一小”问题，完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，支持社会力量发展普惠托育服务。完善老年健康服务体系，加强养老服务设施布局，扩大护理型、连锁型养老机构规模，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，构建老年友好型社区。普及智慧养老，加大适老生活用品、智慧养老辅助设备生产与应用。建立健全高龄老年人、经济困难失能老年人补贴制度和老年人优待制度，探索实施长期护理保险制度。健全残疾人基本福利保障机制，完善扶残助残服务体系。

第五节 完善覆盖全民的社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的社会保障制度，稳步提高保障水平。完善基本养老保险制度，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性和商业养老保险等补充养老保险。构建以

基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、完善大病保险、推动发展商业健康保险，建成多层次医疗保障体系。鼓励社会慈善捐赠，支持医疗互助有序发展，配合郑州市全面落实基本医疗保险市级统筹。健全退役军人工作体系和保障制度。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜，多策并举，促进房地产市场平稳发展。注重保障性租赁住房供给，规范发展长租房市场。持续开展保障性住房建设，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进荥阳市房地产市场平稳健康发展。

第二章 补强非基本公共服务弱项

着力增强人民群众公共服务供给，充分发挥有效市场和有为政府作用，提升公共服务质量水平。

第一节 支持优质普惠学前教育资源扩容

规范小区配套幼儿园建设。进一步完善普惠性民办园认定标准和扶持政策，支持普惠性民办园发展，扩大城乡普惠性学前教育资源和优质学前教育资源覆盖面，形成以公办园为主体、普惠园为依托的学前教育体系。

第二节 促进社会办医加快发展

支持社会力量举办、运营高水平全科诊所，建立专业协作团

队为居民提供医疗、公共卫生、健康管理等签约服务。支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容等专科以及中医康复、护理、体检等领域，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构。鼓励有实力的社会办医机构瞄准医学前沿，组建优势学科团队，提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。

第三节 逐步放开养老服务市场

完善多元化养老服务体系。全面建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

推动民办养老机构健康发展。引导民办养老机构规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源，进行整合和改造后用于养老服务。开展城企协同推进养老服务发展行动计划，落实同等优惠政策。

专栏 11：“十四五”公共服务重点项目

1. 基本公共教育：

(1) 2021年计划完成的项目。完成投用5所改扩建学校和6所幼儿园项目，分别是荥阳高中扩建项目、实验高中扩建项目、王村二中改建项目、崔庙初中改建项目、聋哑特殊学校校舍改造项目、乔楼镇第一幼儿园改扩建项目、汜水镇中心幼儿园改扩建项目、城关乡中心幼儿园迁建项目、城关乡五龙幼儿园迁建项目、贾峪镇洞阳幼儿

园建设项目、崔庙镇东花园幼儿园建设项目。可提供公办中小学学位 300 个，幼儿园学位 2100 个。

(2) 2022 年计划完成的项目。完成投用京城高中建设项目、5 所中小学建设项目和 4 所幼儿园建设项目，分别为荥阳市牡丹路小学建设项目、乔楼镇第二小学建设项目、乔楼镇板大刘小学建设项目、贾峪镇洞阳小学建设项目、城关乡实验小学迁建项目、荥阳市第四幼儿园新建项目、荥阳市康体路幼儿园新建项目、荥阳市豫龙镇康庄路幼儿园新建项目、荥阳市贾峪镇槐林幼儿园新建项目。可增加公办中小学学位 6210 个，公办高中学位 4500 个，幼儿园学位 1620 个。

(3) 2023 年计划完成的项目。完成投用 8 个中小学建设项目：荥阳市兴华路小学建设项目、荥阳市龙港路中学建设项目、荥阳市荥泽路学校建设项目、荥阳市龙门实验初中新建项目、荥阳市广武路小学新建项目、荥阳市广武镇书苑路小学新建项目、荥阳市贾峪镇康园路小学新建项目、荥阳市豫龙镇康庄路小学新建项目，增加中小学学位 16200 个。

(4) 2024 年计划完成的项目。完成投用 5 个中小学建设项目：荥阳市高山路小学建设项目、荥阳市广武镇书苑路中学新建项目、荥阳市贾峪镇荷苑路中学新建项目、荥阳市广武镇白松路学校新建项目、荥阳市贾峪镇博学路小学新建项目，增加学位 8820 个。

(5) 2025 年计划完成的项目。完成投用 1 个职业学校建设项目为：郑州机电工程学校迁建项目。

2. 健康荥阳工程：

(1) 疫情防控能力提升。荥阳市疾病预防控制中心迁建项目。

(2) 荥阳市基层服务能力提升。荥阳市豫龙卫生院建设项目、荥阳市京城社区卫生服务中心建设项目、荥阳市高村中心卫生院病房楼重建项目、荥阳市“优质服务基层行”专项建设项目。

(3) 卫生基础设施建设。荥阳市人民医院老年病科项目、荥阳市中医院影像医技综合楼改建项目。

(4) 荥阳市区域医疗中心建设及综合能力提升。荥阳市人民医院重点科室建设、双电源配套供电工程，县域医疗中心建设及荥阳市区域医疗信息化及互联网医疗建设项目。

3. 健康养老工程。养老设施。“十四五”末，每两个街道办事处至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖所有的城镇社区。建设智慧健康养老服务大数据大平台项目。

第十一篇 加强共建共治共享，构建平安社会新局面

深刻把握新时代人民内部矛盾的特点和规律，从保持社会稳定、维护国家安全的战略高度，完善正确处理新形势下人民内部矛盾的有效机制。全面落实国家安全战略，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，加强安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，建设更高水平的法治荥阳、和谐荥阳、平安荥阳。

第一章 推进社会治理现代化

围绕完善社会治理、全面依法治市、保障公共安全，统筹发展和安全，构建共建、共治、共享社会治理制度，促进社会公平正义。

第一节 加强和创新社会治理

依托荥阳市智慧城市建设，推动社会治理精细化、智能化，用数字化思维促进社会治理创新，加快实现“一网治荥阳、一码通荥阳、一端惠荥阳”，构建“一网统管”的社会治理体系。坚持“一屏观天下、一网管全城”的目标定位，实现在一个端口上城市治理要素、对象、过程结果等各类信息的全景展现，在一个平台上对城市治理各类事项进行集成化、协同化、闭环化处置。

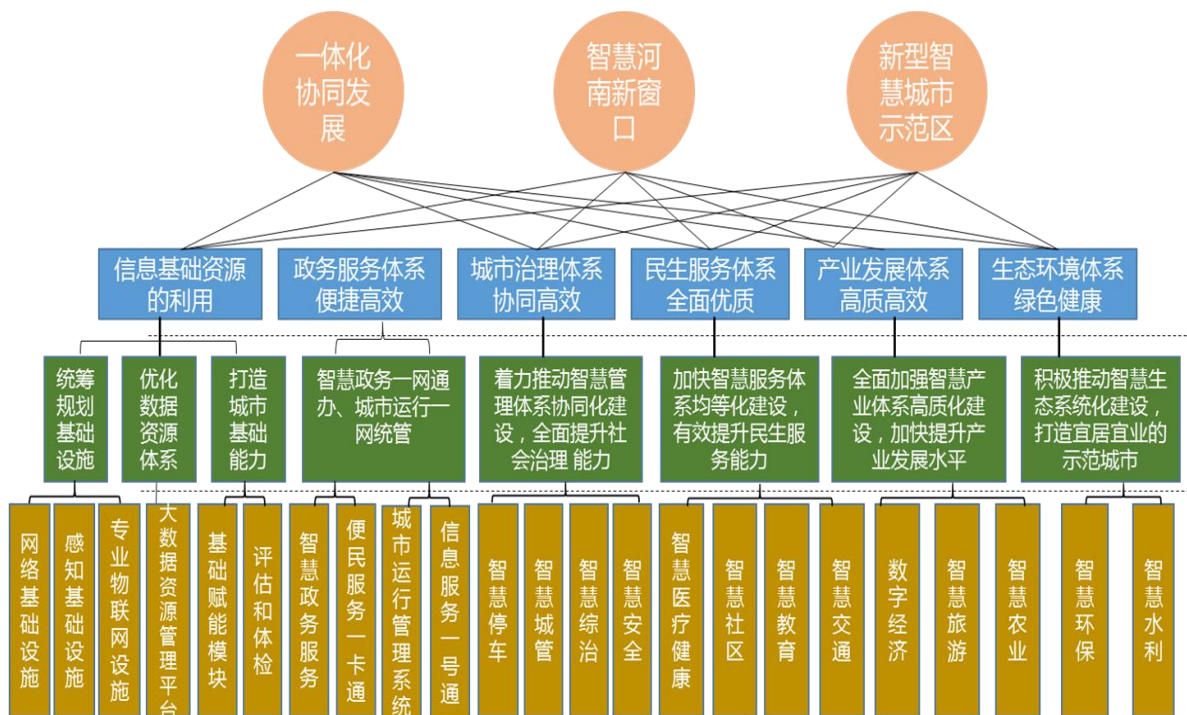


图 2：荥阳市新型智慧城市业务架构

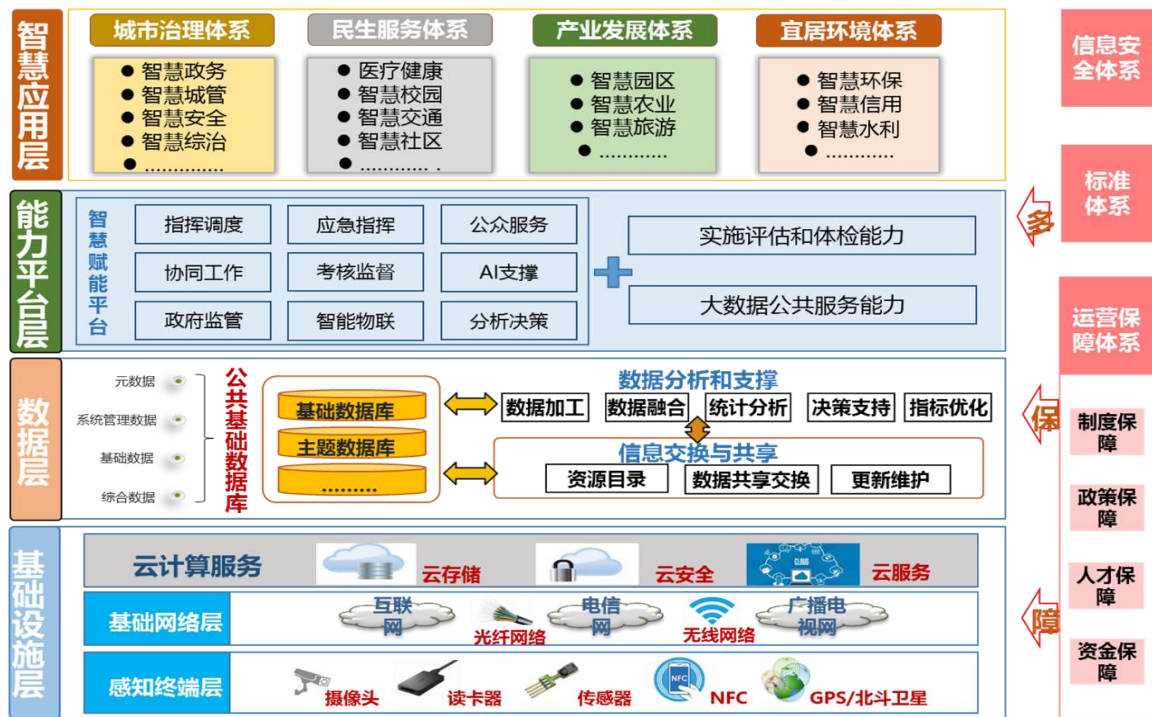


图 3：荥阳市新型智慧城市技术架构

第二节 提升基层治理服务水平

坚持党建引领下的社会治理创新，健全自治、法治、德治相融合的城乡基层治理体系，完善抓人促事、抓乡促县（市）的基层工作推进机制。提升街道智能化、网格化管理能力，探索建设数据信息综合管理服务系统，一网统管、一码通城，建设“智慧社区”。巩固和完善居民（村民）自治制度，建立社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，强化街道属地管理责任，健全业主委员会治理结构，建立物业服务企业红黑名单制度，引导物业企业回归服务本质。加强农村基层社会治理创新，建立“村级小微权力清单”管理制度。完善在职党员“双报到制度”，深化“一村（格）一警”荥阳方案。建立城乡社区公共服务指导目录，扶持普惠性社区托幼养老机构发展，发展社区卫生、教育、文化、体育、环保等公共服务，将城乡社区服务纳入政府购买服务指导性目录。

第三节 积极发挥社会力量作用

鼓励群团组织、社会组织、新社会阶层等社会力量积极参与社会治理。支持社区社会组织培育孵化平台建设，重点发展开展健康养老、公益慈善、志愿服务、文体娱乐、邻里互助等活动的社区社会组织。发展具有荥阳特色的各类社区志愿服务队伍，大力推广“社工+志愿者”、志愿服务“时间银行”等经验做法，持续

推进“社区党建+志愿服务”模式。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动工、青、妇等基层群团组织参与社区治理，推行“四组一队”等工作模式和经验。鼓励学校开设社区管理课程。建立驻区单位参与社区治理的责任约束和评价激励机制，推进社区与驻区单位共建互补。

第四节 完善城乡社区发展治理组织体系

健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，深入推进城乡社区治理能力和治理水平现代化。打造智慧服务社区，逐步实现市、街道（乡镇）、社区三级智慧化服务平台互联互通。以区域化党建为抓手，强化驻区单位的共驻、共建责任，拓展企业参与治理渠道，实现社会治理共建、共治、共享。加强城乡社区党群服务基层阵地建设。通过突出党建引领、加强统筹协调、坚持服务导向、整合资源下沉、拓宽服务项目、提升服务效能，实现街道党群服务中心高标准全覆盖。夯实城乡社区人员队伍基础，建好专业化、职业化的社区专职工作者人才队伍，全面激发社区工作者干事创业、服务群众的热情和活力。发展志愿者组织，充实志愿者队伍，充分发挥志愿者在社会治理中的积极作用。

第五节 完善矛盾纠纷化解机制

推进完善诉源治理机制，健全人民调解、行政调解、司法调

解联动工作体系，加强专职人民调解员配备和培训。着力发挥党代会代表、人大代表、政协委员联系社区优势，健全党员干部直接联系群众工作机制，引导群众合理合法表达利益诉求。注重发挥专业法律工作者在调解中的作用，健全一村（居）一法律顾问制度。畅通民意收集和群众利益诉求表达渠道。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专职人民调解员和行业性专业性人民调解组织建设，拓展党代表、人大代表、政协委员、律师和社会组织、乡贤等第三方参与途径，吸收专家学者参与解决技术领域纠纷，广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

第六节 加大普法宣传力度

深入开展习近平法治思想的宣传教育活动，常态化开展宪法、民法典等法律法规的学习宣传，加强普法工作的针对性和实效性，特别是加强青少年法治教育。大力弘扬社会主义法治文化，推动社会主义核心价值观融入法治建设。创新普法形式，推进“智慧普法”平台建设。以“四级同创、三级示范”创建活动为牵引，实施农村“法律明白人”培养工程，打造“法律七进”荥阳品牌。加强基层法治建设，巩固深化市、乡、村三级公共法律服务平台建设成果，开展市、乡两级公共法律服务中心创建活动。

第二章 保障公共安全

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持底线思维，统筹传统安全与非传统安全，建立主动防控与应急处置相结合、传统方法与公共手段相结合的公共安全体系，建设更高水平的平安荥阳。

第一节 保障城市运营安全

坚决捍卫政治安全，把维护政权安全、制度安全、意识形态安全放在首位。加强经济领域安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业链供应链稳定可控，探索建立“链长制”。加强社会治安综合治理，构建人防、物防、技防相结合的立体化、现代化治安防控体系，健全“雪亮工程”网络和运行机制，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，深入开展平安创建活动。加强网络空间综合治理，统筹推进网络生态治理和网络安全保障体系建设，扎实推进基础信息化工作和警务大数据工作。坚持不懈开展“扫黄打非”“反渗透、反暴恐、反邪教”、禁毒等工作，依法防范和惩治违法犯罪活动。强化特殊群体犯罪预防，做好流动人口管理和刑释解教、吸毒等人员管控。加强和改进食品药品安全监管，健全食品药品监管体制机制，不断扩大药品、医疗器械、化妆品等不良反应监测网络，建立健全预警机制，提升应对突发、严重群体药械化不良事件处置能力。加强生物安全保护。构建统一高效的粮食和重

要农产品供应保障体系，确保粮食安全。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性资源安全。加强城市安全保障，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、地下空间等重要基础设施安全。加强公安监管、强制戒毒、社区矫正等场所建设。

第二节 加强安全生产管理

继续深化安全责任体系建设，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，完善和落实安全生产责任和管理制度。深化安全生产专项整治三年行动，加大安全领域监管执法力度，加强重点领域安全治理，强力推进化工产业安全生产转型升级，退出河南省危险化学品重点县（市）。坚决遏制交通运输、建筑施工、矿山、危险化学品、油气管道、危险废物等领域重特大安全事故。依托“智慧城市”系统，完成相关单位、企业基础数据采集录入等工作，完善风险监测数据库，形成“人防+技防”的科技化信息系统。严格落实安全生产企业主体责任制，全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，推行特种设备生产使用经营单位安全管理标准化。树牢安全发展理念，加强重点企业及其从业人员的安全意识与安全文化教育培训。开展安全发展示范城市创建工作，打造城市安全管理品牌，提高城市安全风险管控能力。

第三节 加强应急管理体系和能力建设

进一步理顺应急管理体制，充分考虑自然灾害和事故灾难的特点，完善应急管理组织体系、应急管理制度体系、应急管理防控体系、应急管理责任体系、应急管理保障体系和应急协同联动机制，构建大应急管理格局。加快应急管理信息化建设，推进市应急指挥平台及风险监测预警系统建设。完善应急管理预案体系，强化应急演练，提升应急救援实战能力，加强专业应急救援队伍建设，支持社会救援力量发展。完善防汛、抗旱等自然灾害防治基础设施，建设荣阳市应急救援物资储备库，提升综合救援和物资保障能力。加大新型应急救援专业装备的引入，强化应急装备与设施的培训与应用。开展自然灾害综合风险普查，提升自然灾害防治能力。加强公共应急避难场所建设，发挥好人防疏散基地和地下防护工程的应急避难功能。深入开展国防教育，增强全民国防意识。加强民兵、预备役部队和人民防空建设，提高国防动员应急能力，支持驻荣解放军和武警部队建设。提高双拥优抚安置水平，巩固军政军民团结基础。

第四节 防范化解金融领域重大风险

加强金融监管协调，健全信息共享机制、监测预警和早期干预机制、风险应急处置机制，建立重大风险网络防控预警平台。树立金融市场整体思维，强化与国家驻荣金融监管部门和地方监

管部门的沟通协作。持续整治民间集资、互联网金融等领域的违法行为。加强企业债务风险防控，督促企业盘活有效资产，做好信息披露和偿付预案，防范企业风险跨领域、跨行业传染，严厉打击恶意逃废债行为。积极稳妥做好政府债务风险防范化解工作，严控新增政府债务，管控地方融资平台，坚守不发生区域性经济金融风险的底线。

第五节 加强消防安全管理

加强消防安全管理，逐步压实政府属地管理责任、部门依法监管责任、单位主体责任，全面推行行业标准化管理。防范化解重大消防安全隐患，聚焦重点领域重点场所消防安全治理，坚决杜绝重特大火灾事故。加强消防站、消防水源、消防装备等公共消防基础设施建设，完成乡镇消防队建设任务，提升消防应急处置能力。全面应用大数据、物联网信息化技术，依托智慧城市建设，完成“智慧消防”建设任务。大力实施全民消防安全素质提升工程，将消防安全纳入主要行业领域职业培训内容，实现全民消防安全素质明显提升。

第十二篇 实施保障

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行政府职责，激发广大干部群众的积极性、主动性，确保各项目标任务顺利完成。

第一章 加强党的全面领导

加强党的全面领导，以党的建设高质量推动经济发展高质量。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力。坚决贯彻中央、河南省委和郑州市委的各项决策部署，运用专业思维、专业素养、专业方法谋划工作。完善落实全面从严治党责任制度，严明政治纪律和政治规矩，大力纠治形式主义、官僚主义，持之以恒推进全面从严治党，努力建设和维护良好的政治生态。

第二章 健全规划体系

加强衔接协调，推动与重大规划的衔接，推动各专项规划、年度计划细化落实规划提出的目标任务，形成规划合力。加强对规划实施的组织、协调和督导，完善规划考评体系，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

第三章 完善规划实施机制

建立约束性指标和重大政策、重大改革举措推进落实机制。健全规划落实协调机制，加强财政年度预算、政府投资、土地供

应、融资配套、要素保障等政策与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程。

第四章 强化项目支撑

围绕规划确立的主要目标和战略任务，在基础设施、先进制造业、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生等领域组织建设一批重大工程项目，通过谋划一批、开工一批、在建一批、投产一批，努力形成梯次发展的良好态势。强化项目建设责任，列出责任清单，明确完成时限，逐级传导压力。完善项目督查检查机制，建立健全定期调度、专项督查和跟踪问效机制，及时发现问题，及时督促整改。完善项目考核评价机制，进一步改进项目工作考核办法，奖勤罚懒、奖优惩劣，营造项目建设比学赶超的浓厚氛围。

第五章 动员全社会共同参与

充分利用各类媒介，设置专栏，加强规划宣传和展示，增进市场主体、民众、社会组织对规划主要目标、战略重点、主要任务和重大举措的认知和支持。提高规划实施的民主化和透明度，及时向社会发布规划实施进展情况，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，完善规划实施的民主监督机制。